

Novembro/2024

IJSN Especial

Painel da Gestão Municipal no Espírito Santo

IJSN atualiza pesquisa, agora composta de 7 temáticas

Instituto Jones dos Santos Neves

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria de Economia e Planejamento

Autor: Cynthia Lopes Pessoa de Miranda.

Painel da Gestão Municipal 2024

O Painel apresenta os resultados de pesquisa que vem sendo realizada desde 2020 pela Coordenação de Estudos Territoriais (CET), acerca dos **instrumentos de gestão municipal** existentes nos municípios do ES, especificamente **Planos, Conselhos e Fundos**. Sendo de periodicidade bianual, trata-se, portanto, de sua terceira edição (2020, 2022 e 2024).

Além das cinco temáticas que já eram contempladas, mais duas foram integradas à pesquisa em 2024: **meio ambiente** e **mudanças climáticas**. De antemão, destaca-se os resultados para mudanças climáticas: nenhum município capixaba dispõe dos instrumentos pesquisados.

Autor: Cynthia Lopes Pessoa de Miranda.



Autor: Cynthia Lopes Pessoa de Miranda.

Temáticas:
Desenvolvimento Territorial;
Habitação;
Saneamento Básico;
Mobilidade Urbana;
Gestão de Riscos;
Meio Ambiente;
Mudanças Climáticas.

Cabe destacar que a **política de desenvolvimento urbano** e a **política de desenvolvimento regional**, exigem a **integração de todas as políticas setoriais no contexto territorial**.



Autor: Cynthia Lopes Pessoa de Miranda

Metodologia

Pesquisa online, predominantemente em sites oficiais das Prefeituras e Câmaras Municipais dos 78 municípios do estado, sobre a existência de **Planos, Conselhos e Fundos**, por cada setorial.

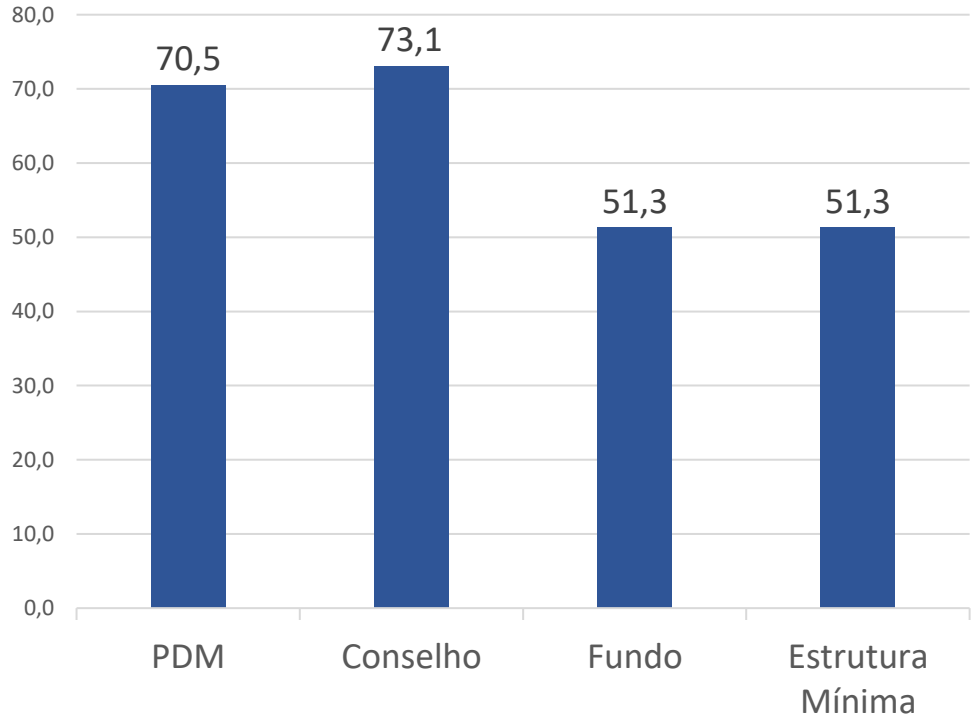
Portanto, os resultados da pesquisa dependem da **"transparência ativa"** dos municípios. Neste sentido, quando ocorre alguma inconsistência nos resultados, esta decorre da falta de publicização de suas legislações e, principalmente, dos instrumentos ainda sem força de lei, como alguns planos de habitação, mobilidade, dentre outros.

Para a análise, foi definido ainda o critério da **"estrutura mínima"**, que considera a existência concomitante no município de Plano, Conselho e Fundo como indispensável para uma **gestão municipal mais efetiva e participativa**.

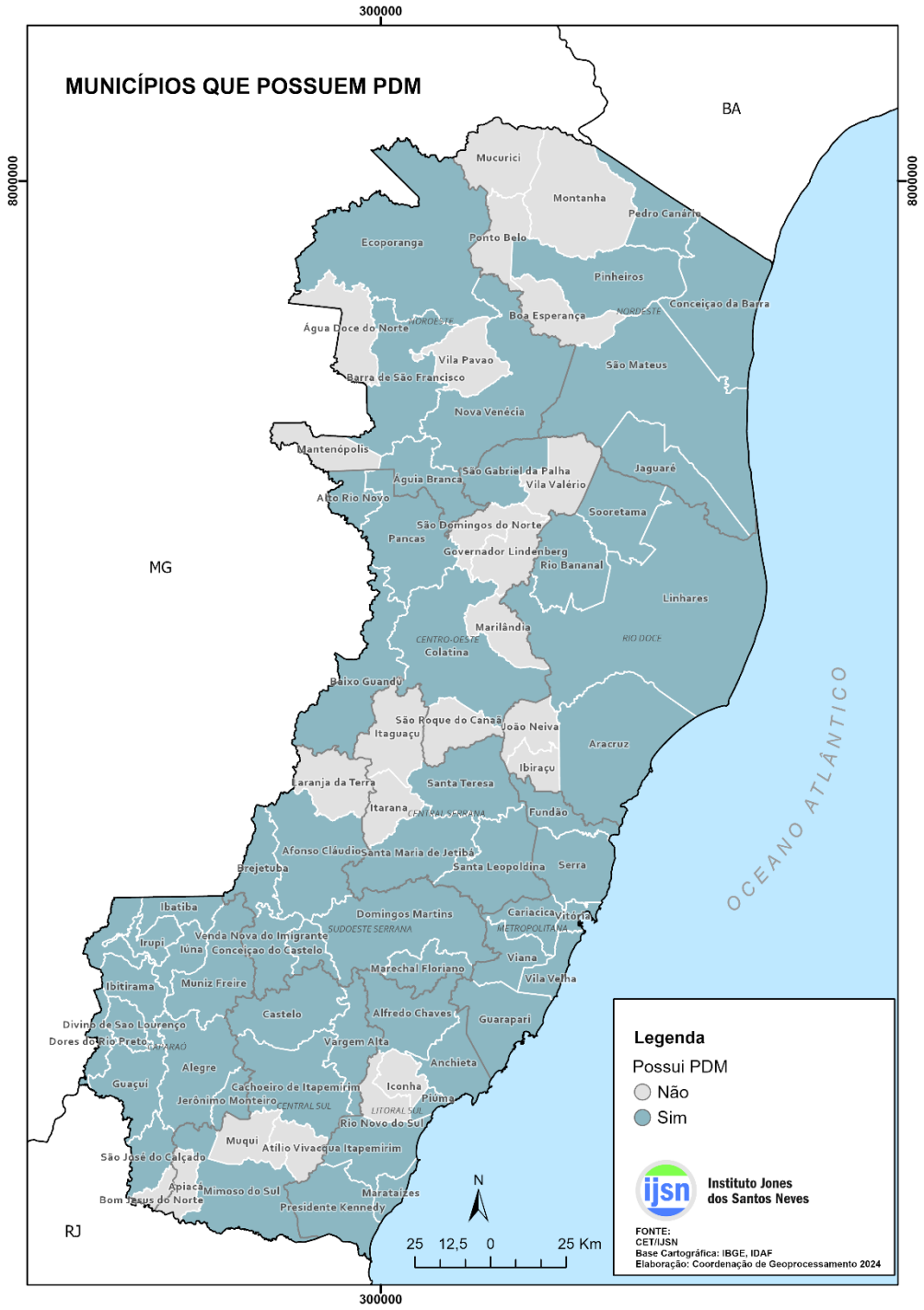
Desenvolvimento Territorial 2024

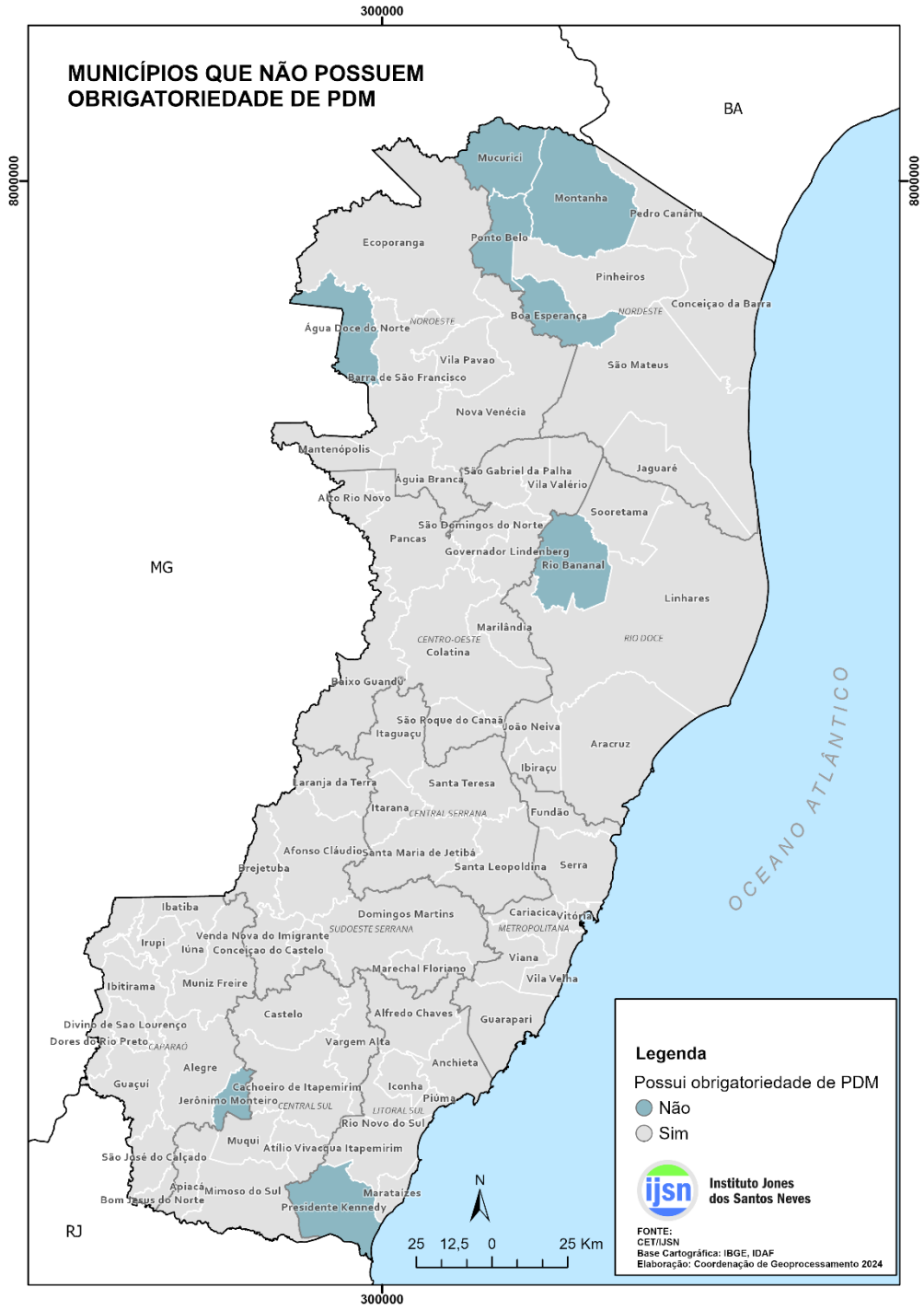
- Dos 78 municípios do ES, **55 (70,5%) possuem PDM**. Em 2022: 53 municípios (68%).
- Destes 55, **32 municípios estão com o PDM desatualizado (58%)**, considerando a revisão decenal obrigatória prevista no Estatuto da Cidade (EC).
- **8 municípios revisaram o PDM nos últimos dois anos** (2023/2024): Águia Branca, Anchieta, Jaguaré, Nova Venécia, Pancas, Pinheiros, Serra e Sooretama.
- Para análise da **obrigatoriedade**, foram considerados dois dos critérios previstos no EC: **população acima de 20 mil hab. (Censo 2022)**; e **interesse turístico (Mapa do Turismo do ES 2024)**.

Percentual (%) de municípios do ES que possuem cada instrumento e estrutura mínima

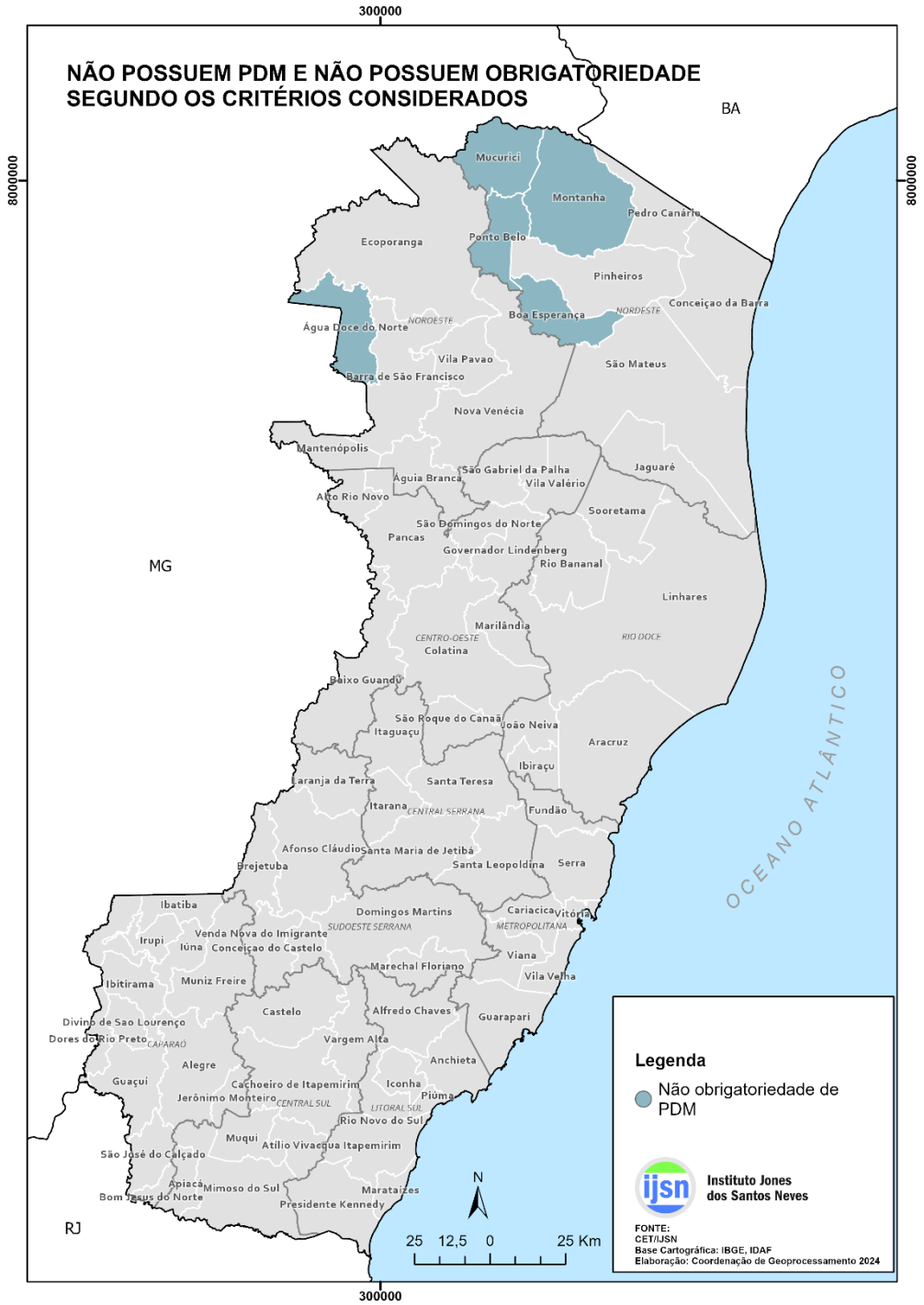


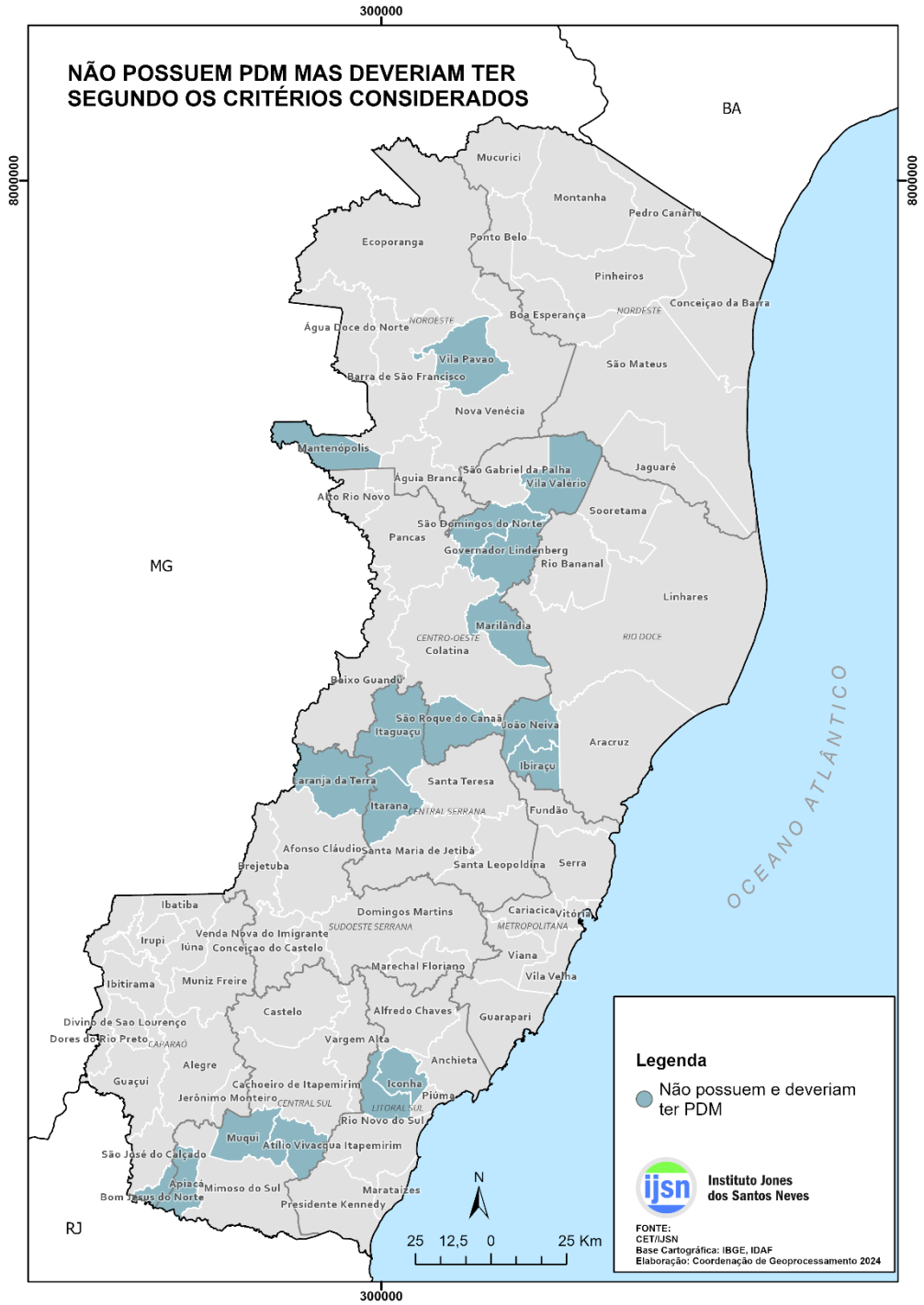
Desenvolvimento Territorial 2024



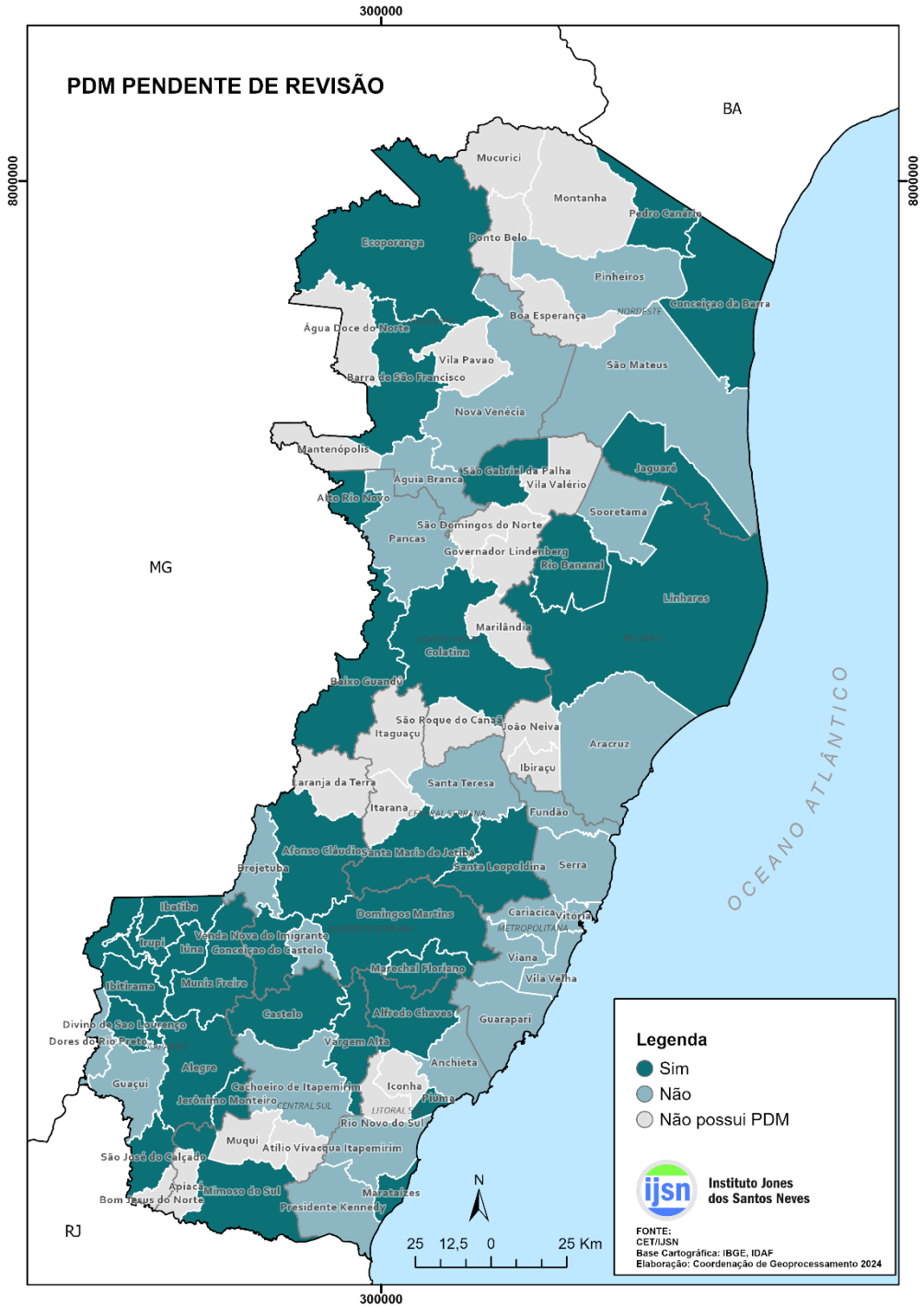


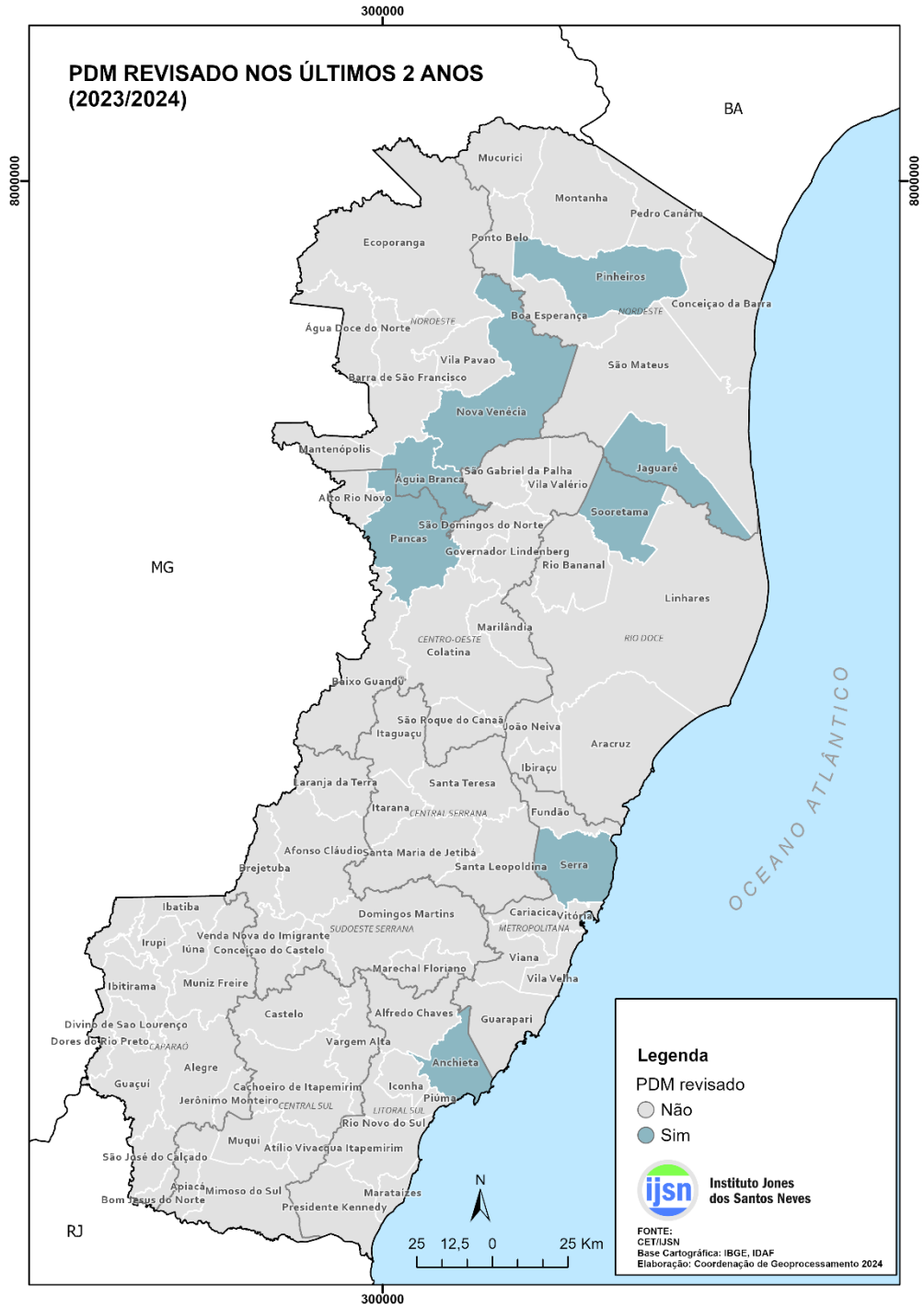
Desenvolvimento Territorial 2024



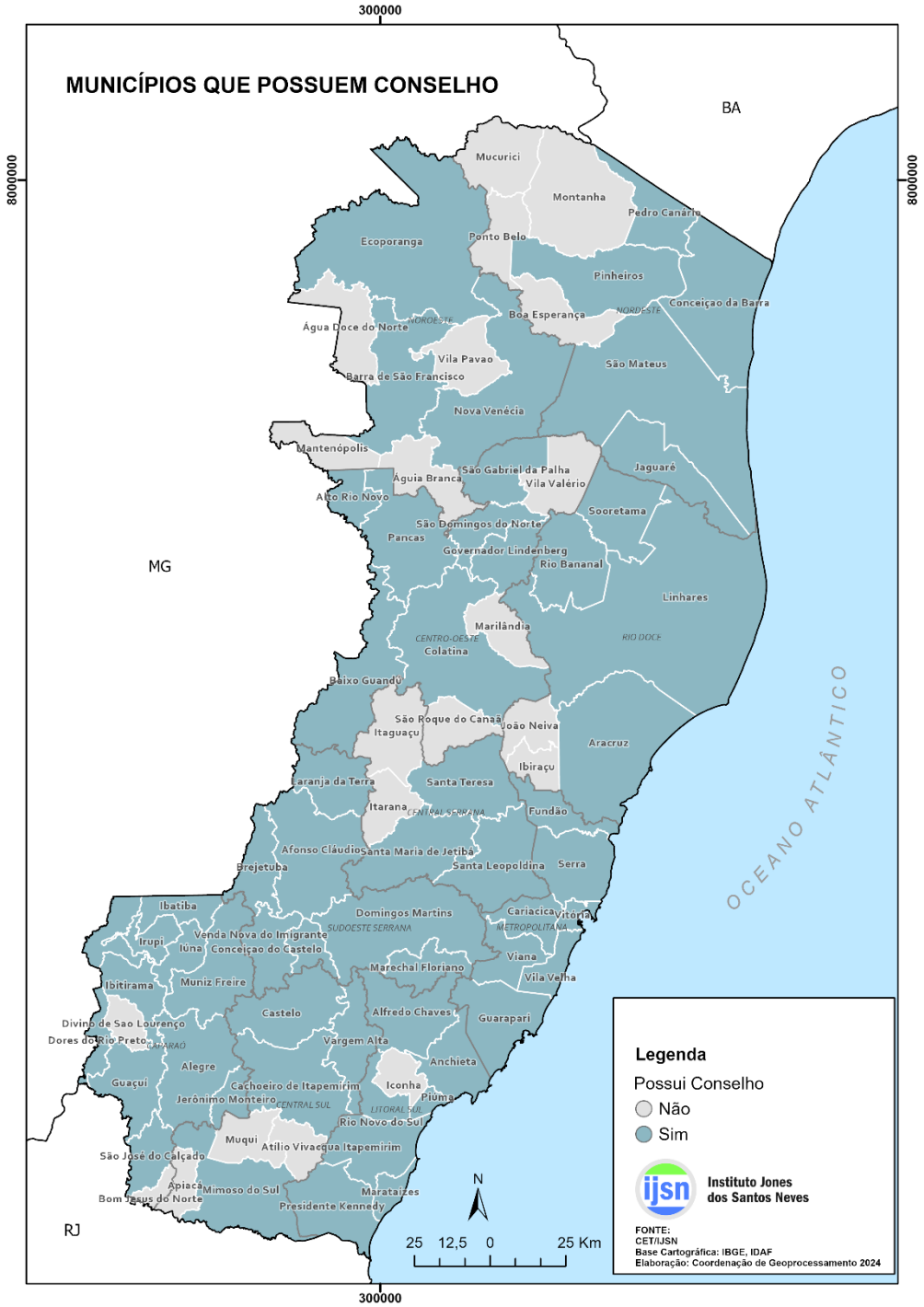


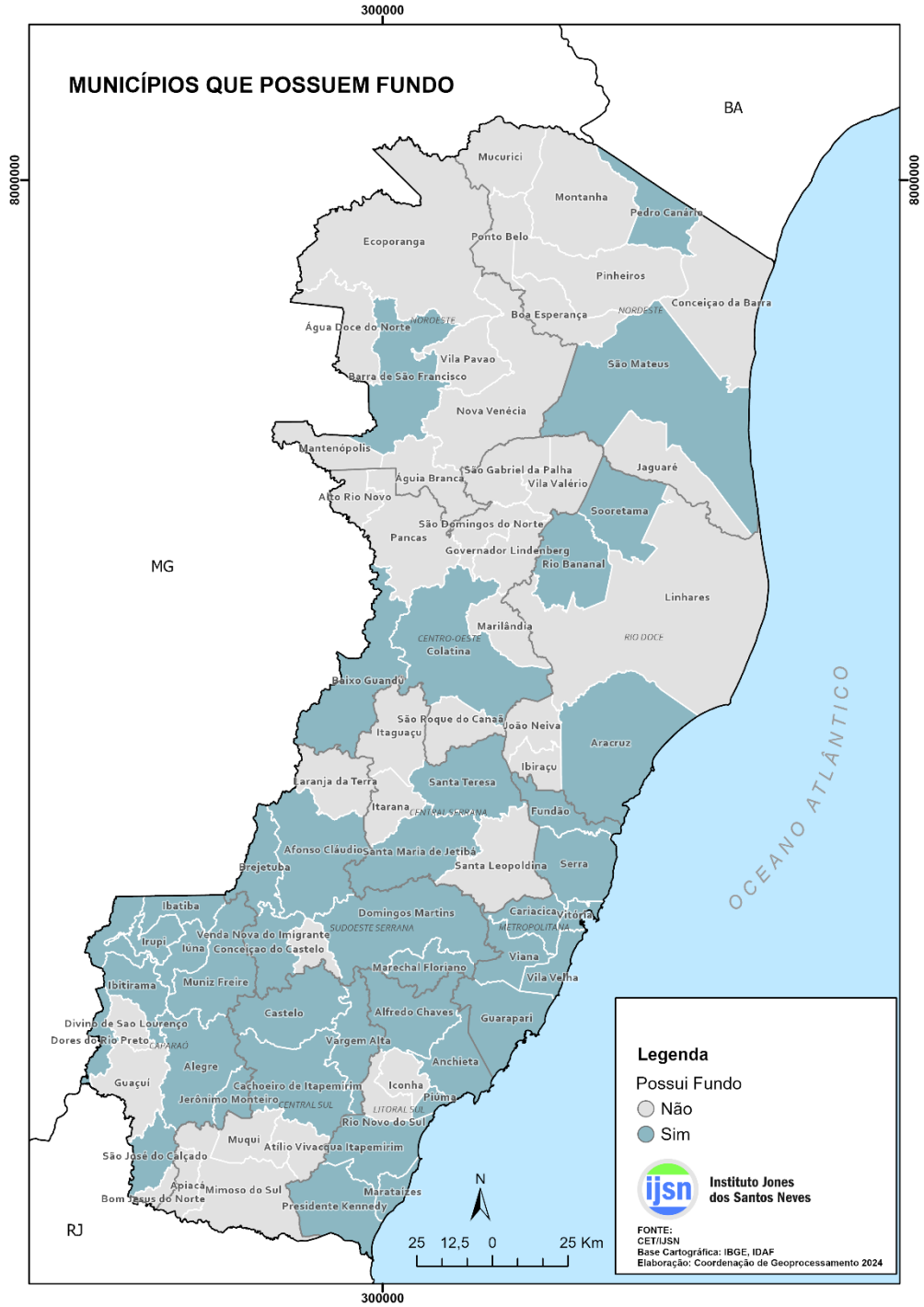
Desenvolvimento Territorial 2024



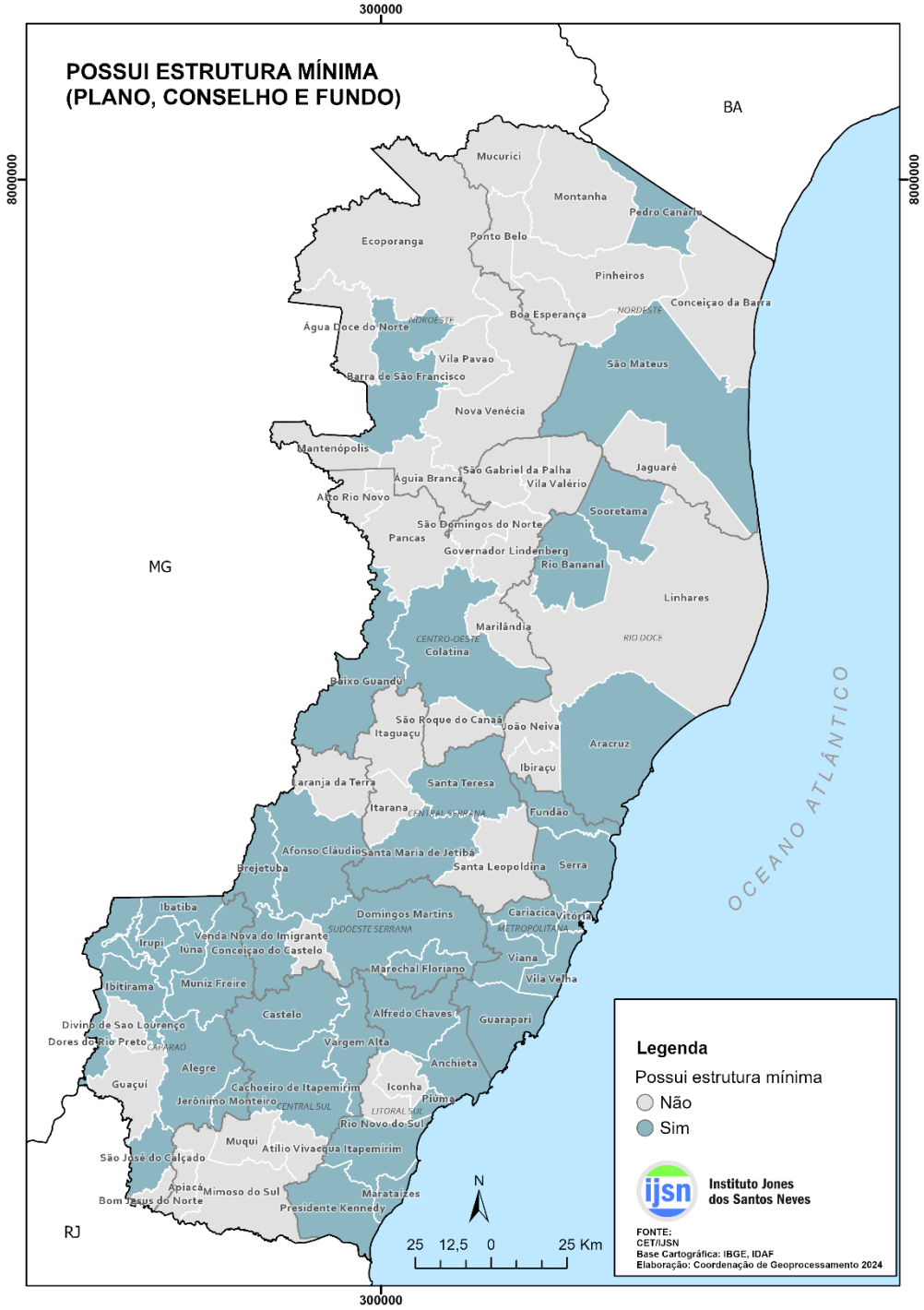


Desenvolvimento Territorial 2024





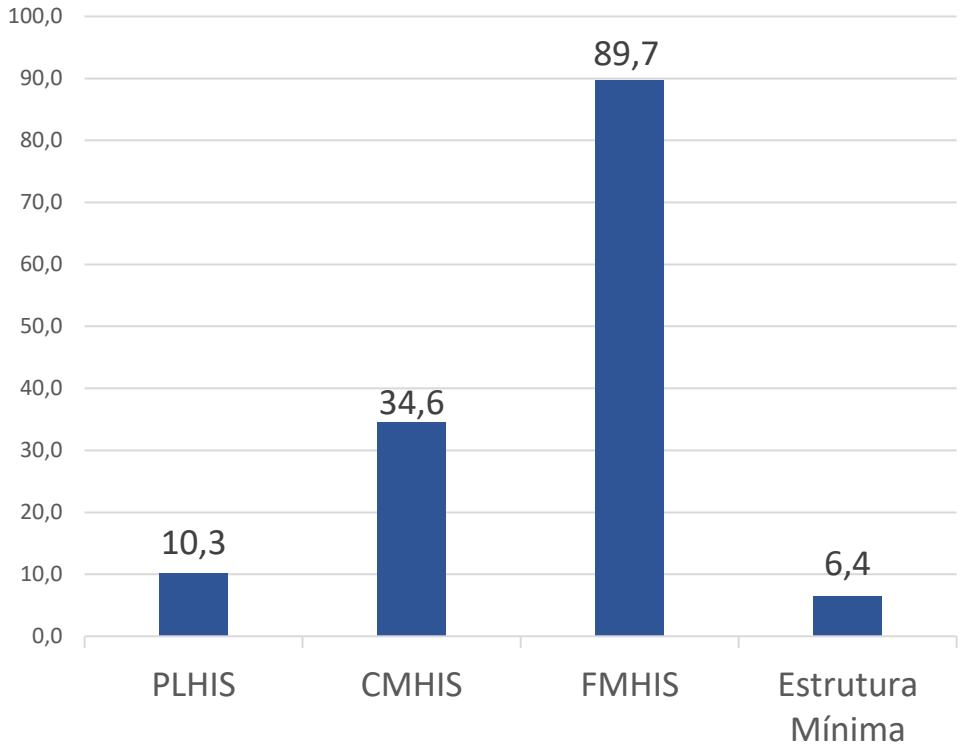
Desenvolvimento Territorial 2024



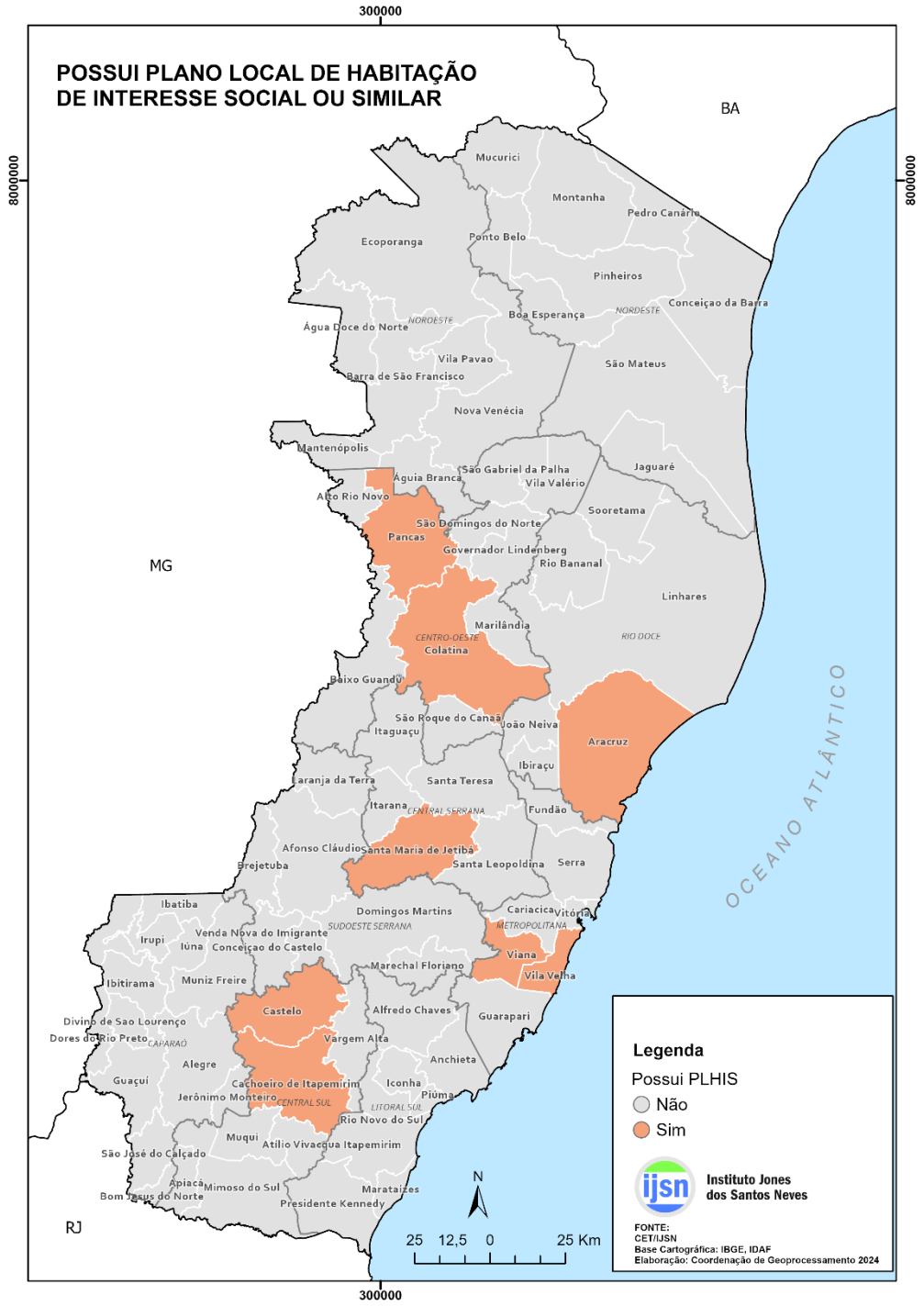
Habitação 2024

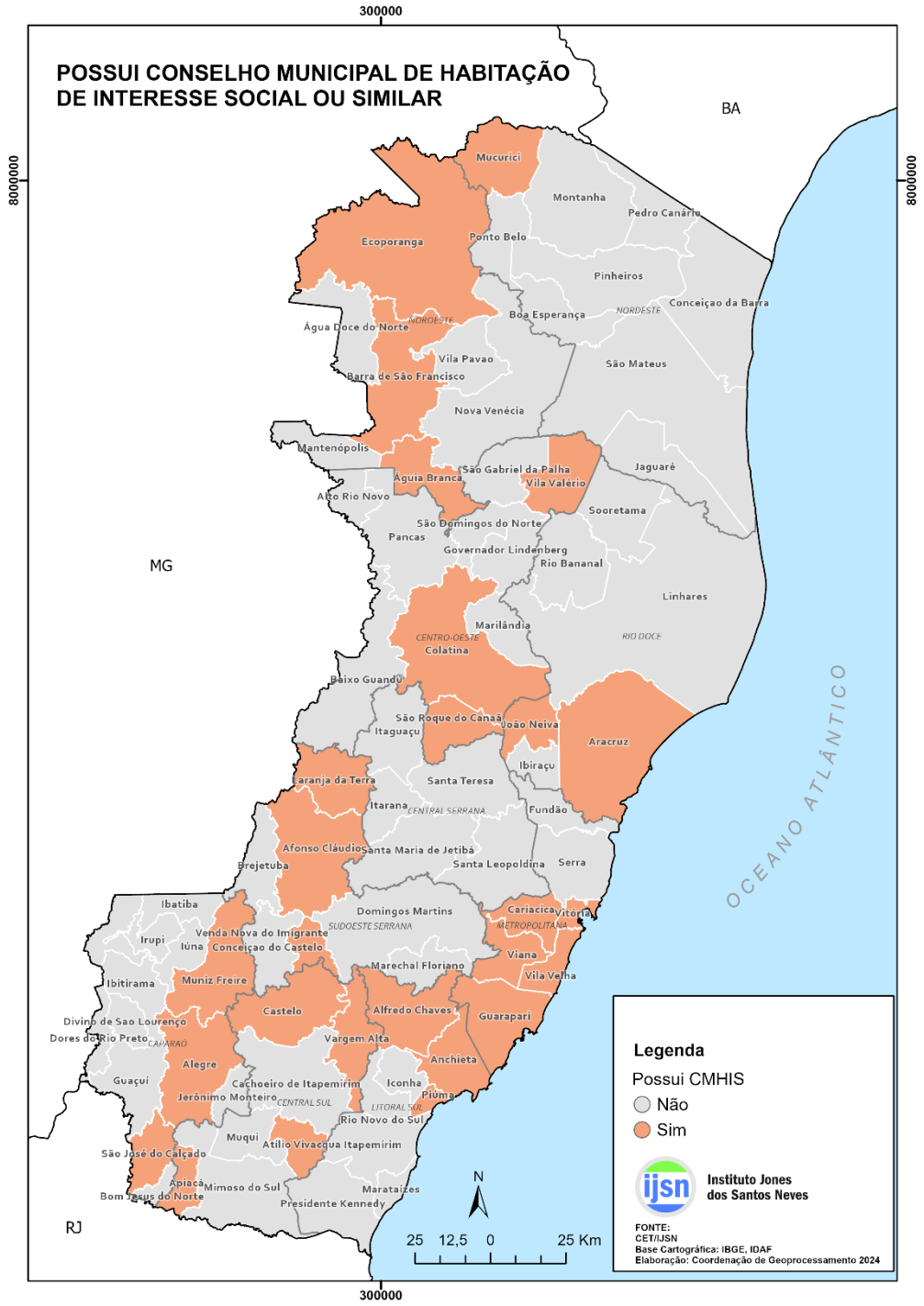
- Apenas **8 municípios do ES possuem Plano Local de Habitação de Interesse Social (PHLIS)**, sendo que em alguns casos só foram encontradas resoluções, notícias, etc. que tratam da aprovação do PHLIS.
- O **nº de municípios com Conselho (CMHIS) e Fundo (FMHIS)** é muito superior em relação a PHLIS: **27 e 70**, respectivamente.
- Este resultado expressivo, principalmente para FMHIS, pode estar relacionado com a necessidade de sua instituição para que os municípios recebam recursos da União por meio do Sistema e do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social (SNHIS/FNHIS).
- Apenas **5 municípios do ES possuem estrutura mínima (6,4%)**.

Percentual (%) de municípios do ES que possuem cada instrumento e estrutura mínima

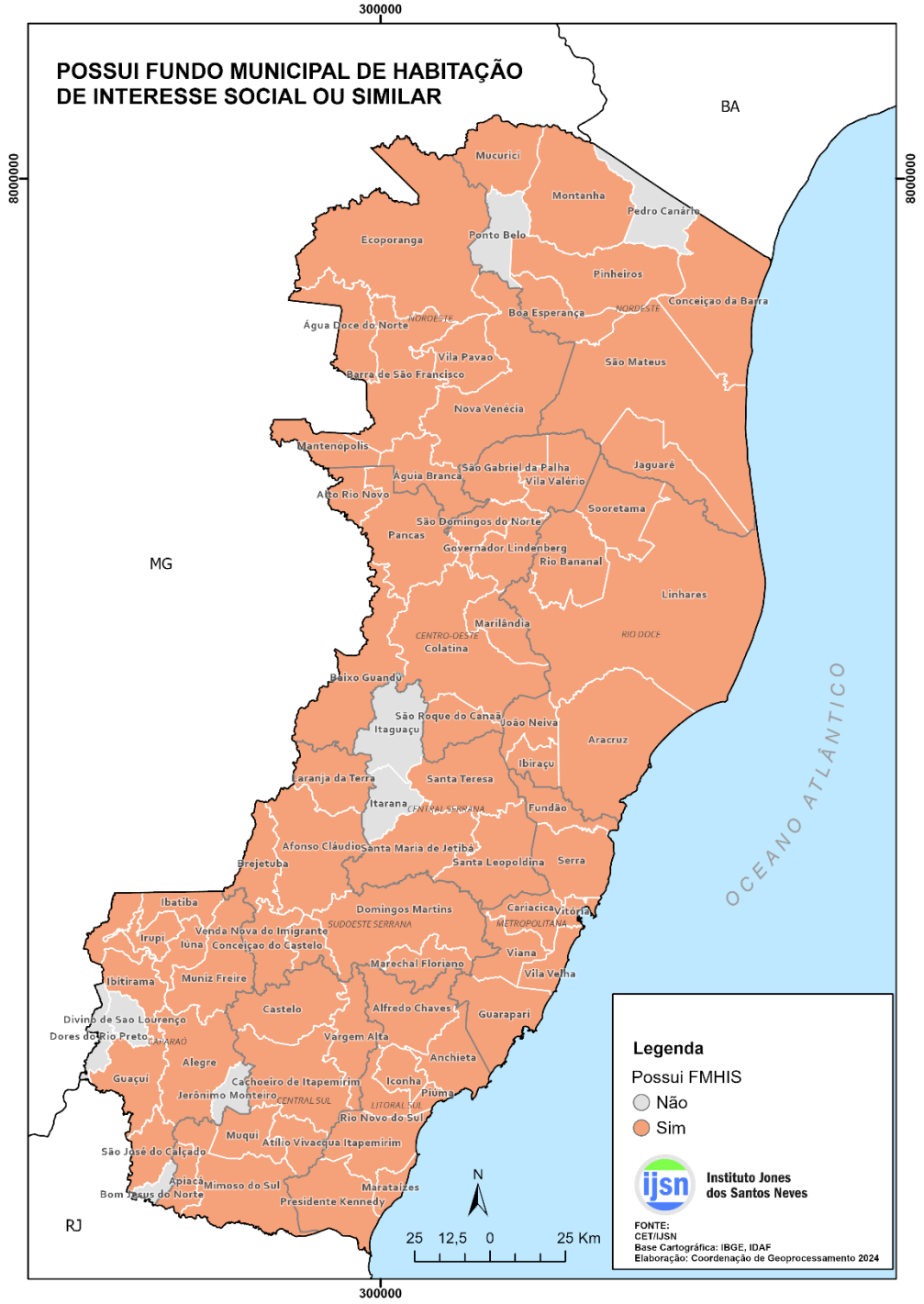


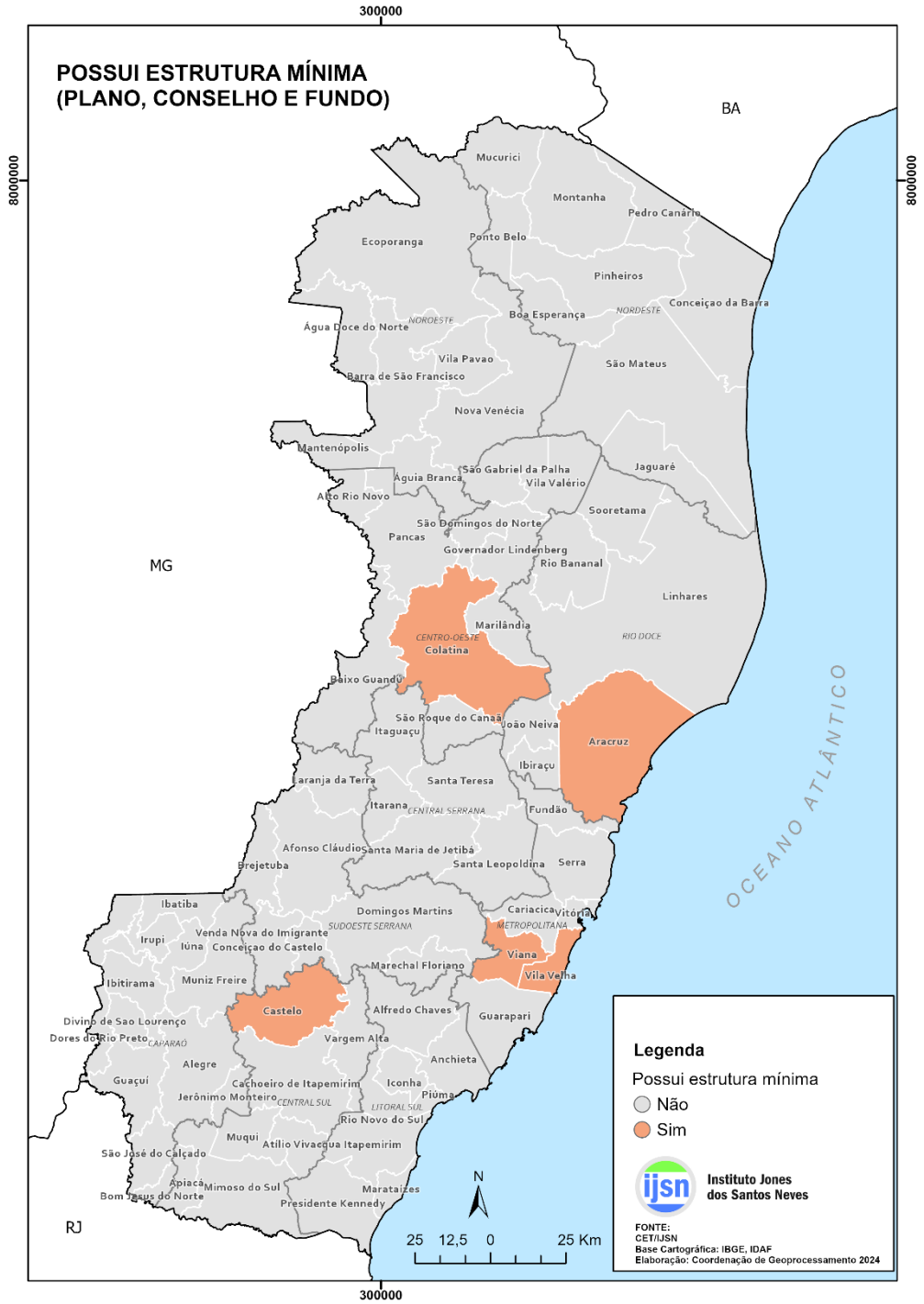
Habitação 2024





Habitação 2024

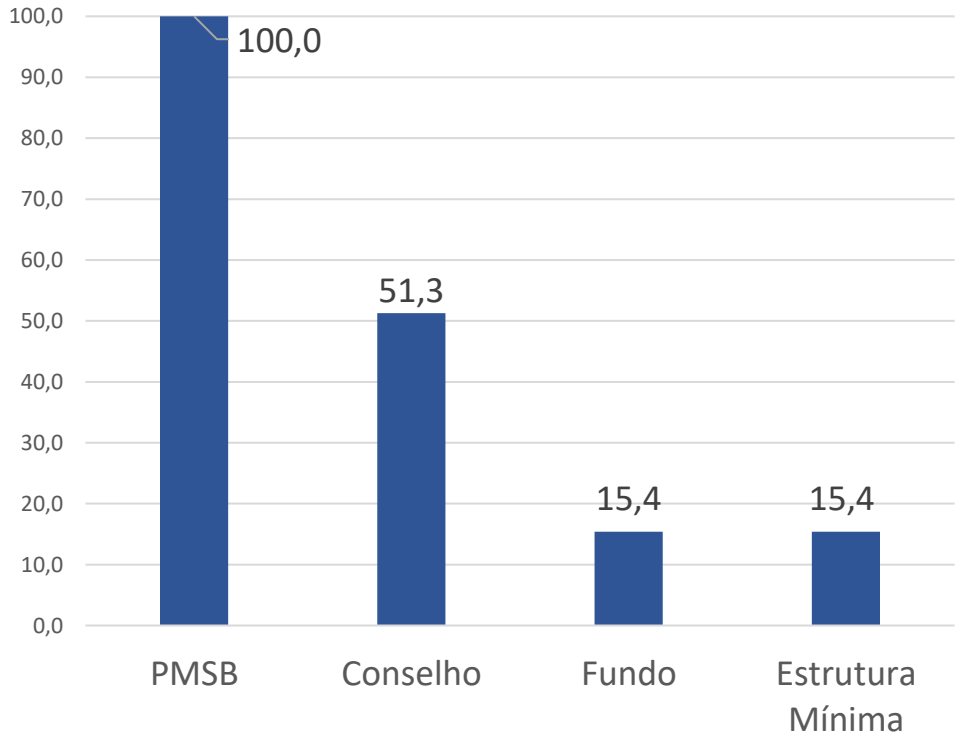




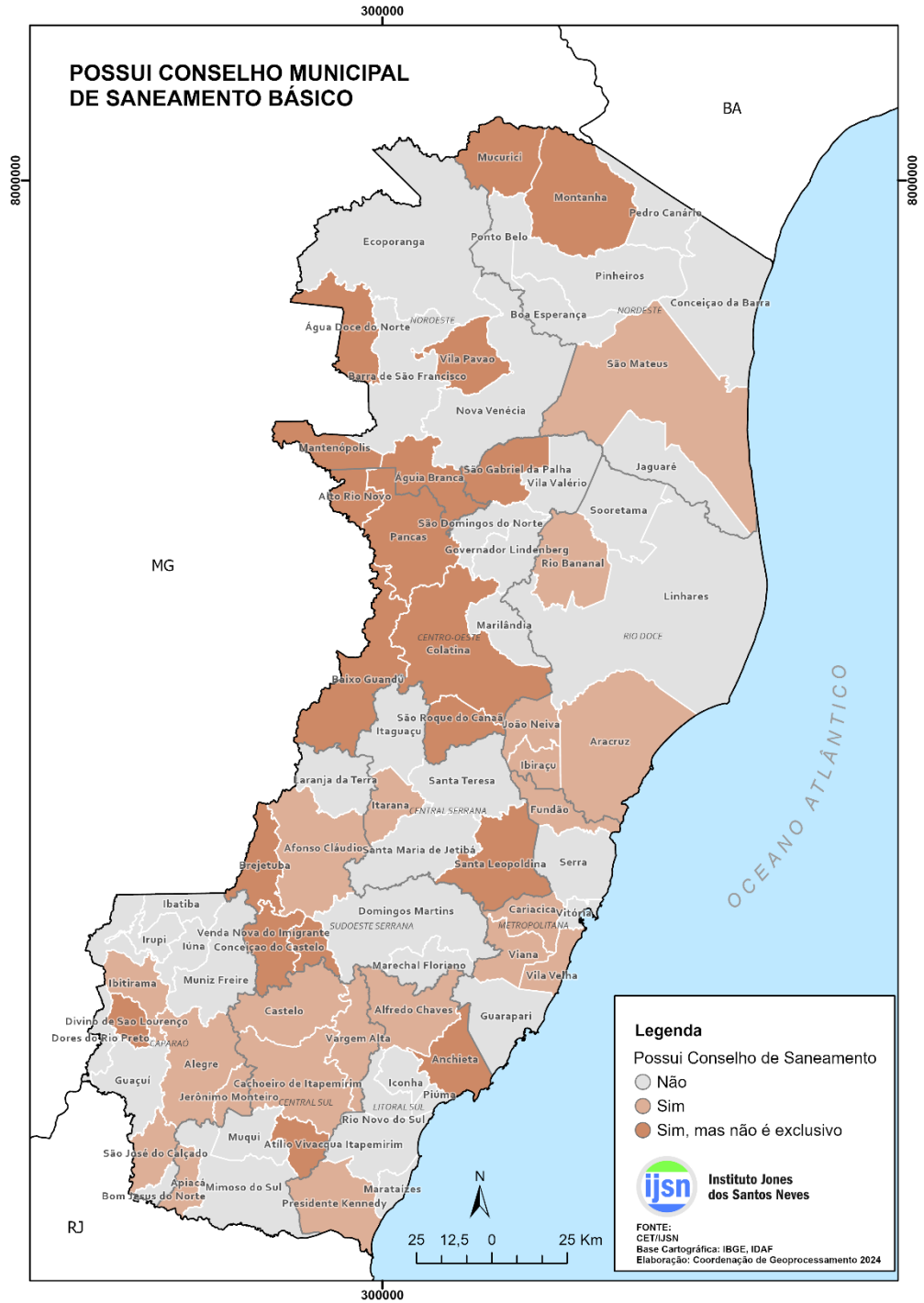
Saneamento Básico 2024

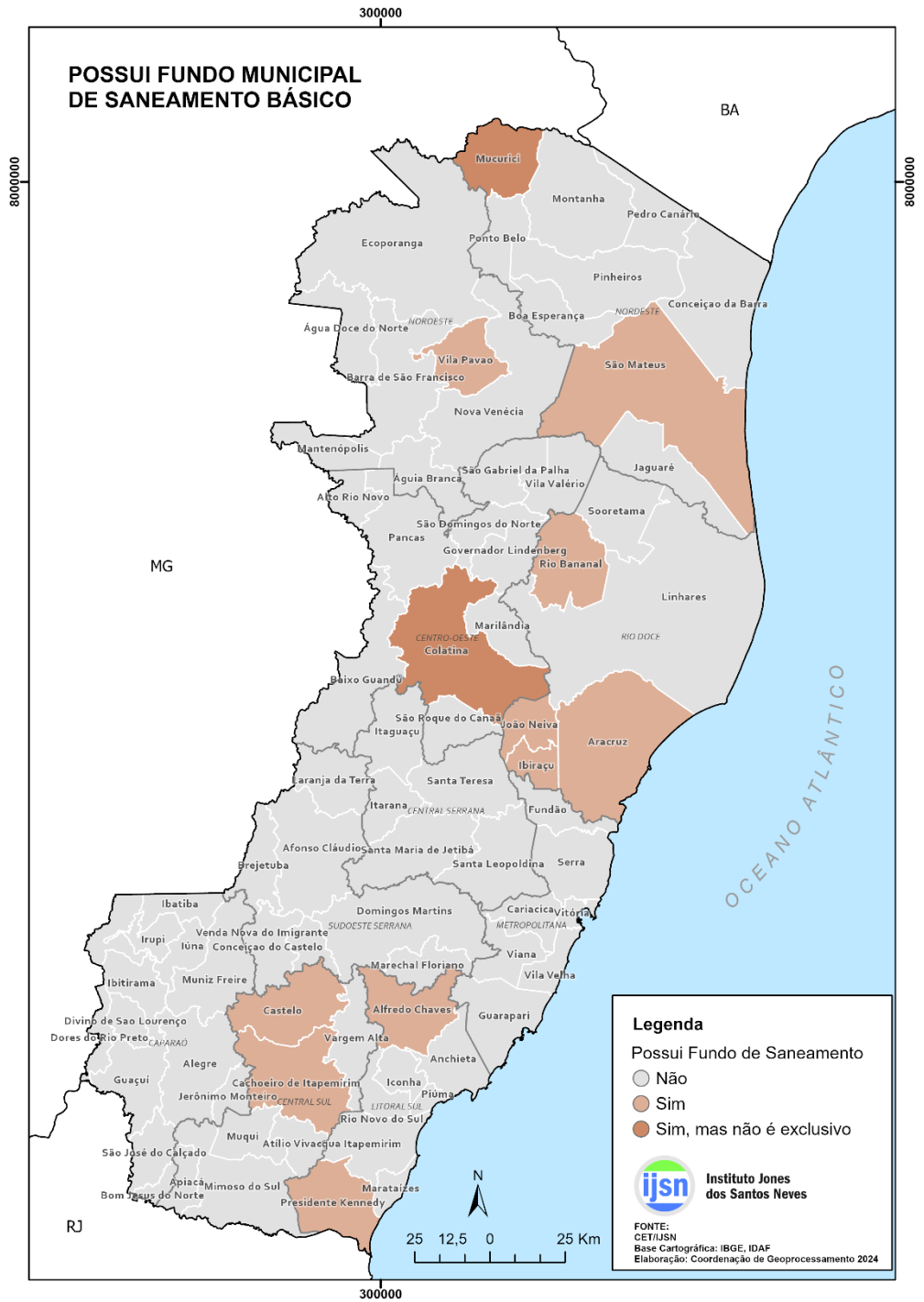
- **Os 78 municípios do ES possuem Plano Municipal de Saneamento Básico (PMSB)**, sendo que em apenas 1 município o PMSB ainda não foi instituído por Lei. No entanto, **muitos carecem de revisão/atualização**.
- **40 municípios possuem Conselho**, sendo que em 19 o Conselho não é exclusivo, mas compartilhado com a política de meio ambiente, o que está indicado, inclusive, na denominação dada ao Conselho.
- **12 municípios possuem Fundo**, sendo que em 2 o Fundo é compartilhado com a política de meio ambiente.
- Apesar de todos os municípios possuírem PMSB, apenas **12 possuem estrutura mínima**.

Percentual (%) de municípios do ES que possuem cada instrumento e estrutura mínima

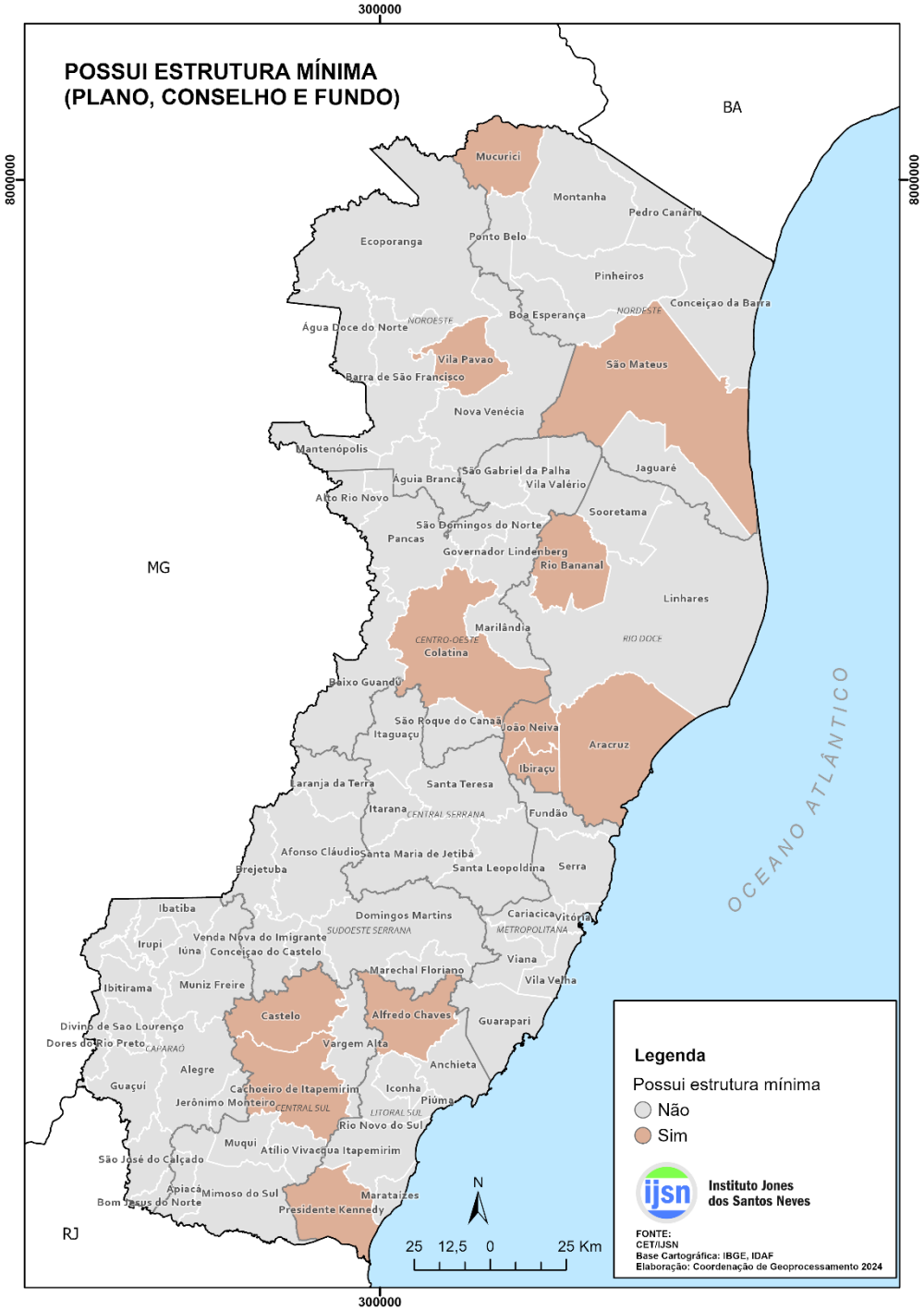


Saneamento Básico 2024





Saneamento Básico 2024

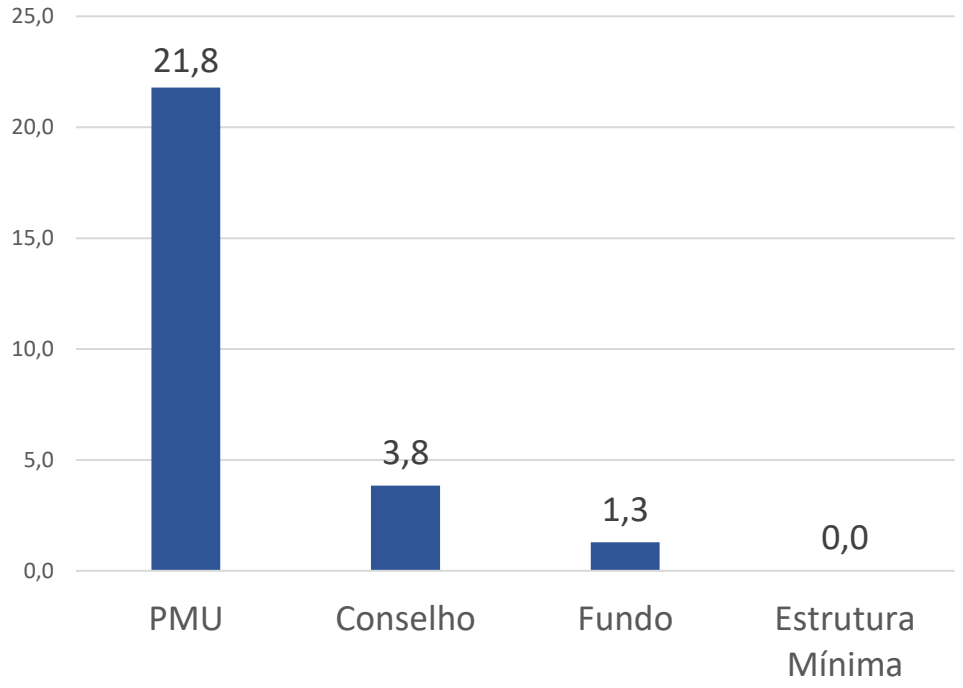


Mobilidade Urbana 2024

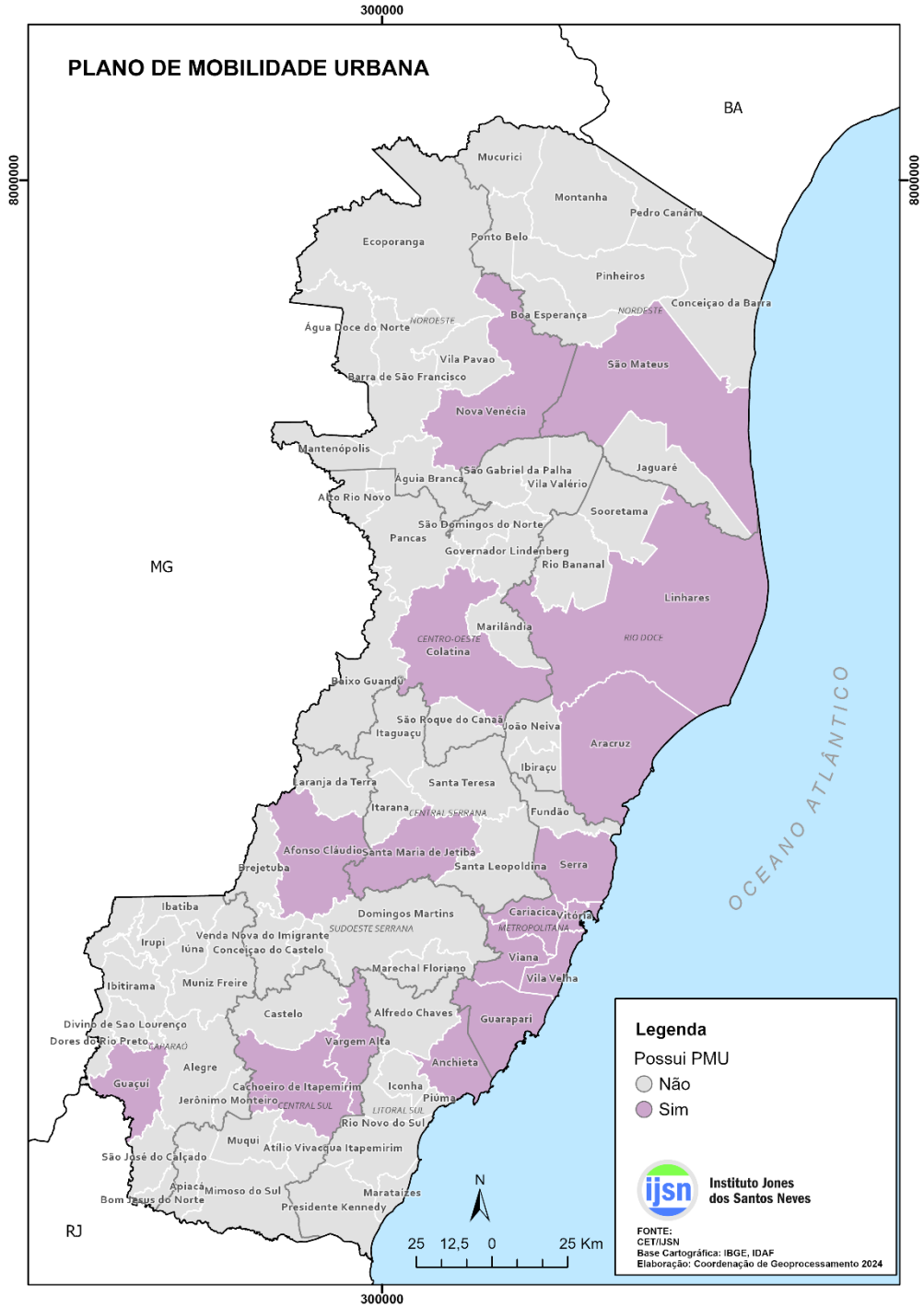
Considerando que o PMU deve contemplar a **revisão periódica em prazo não superior a dez anos** (artigo 24, PNMU), apenas Vitória (2008) não está em conformidade dentre os 17 municípios. Além disso, o PMU de Vitória é anterior à lei da PNMU. O **novo Plano de Mobilidade Urbana de Vitória está em processo de elaboração**.

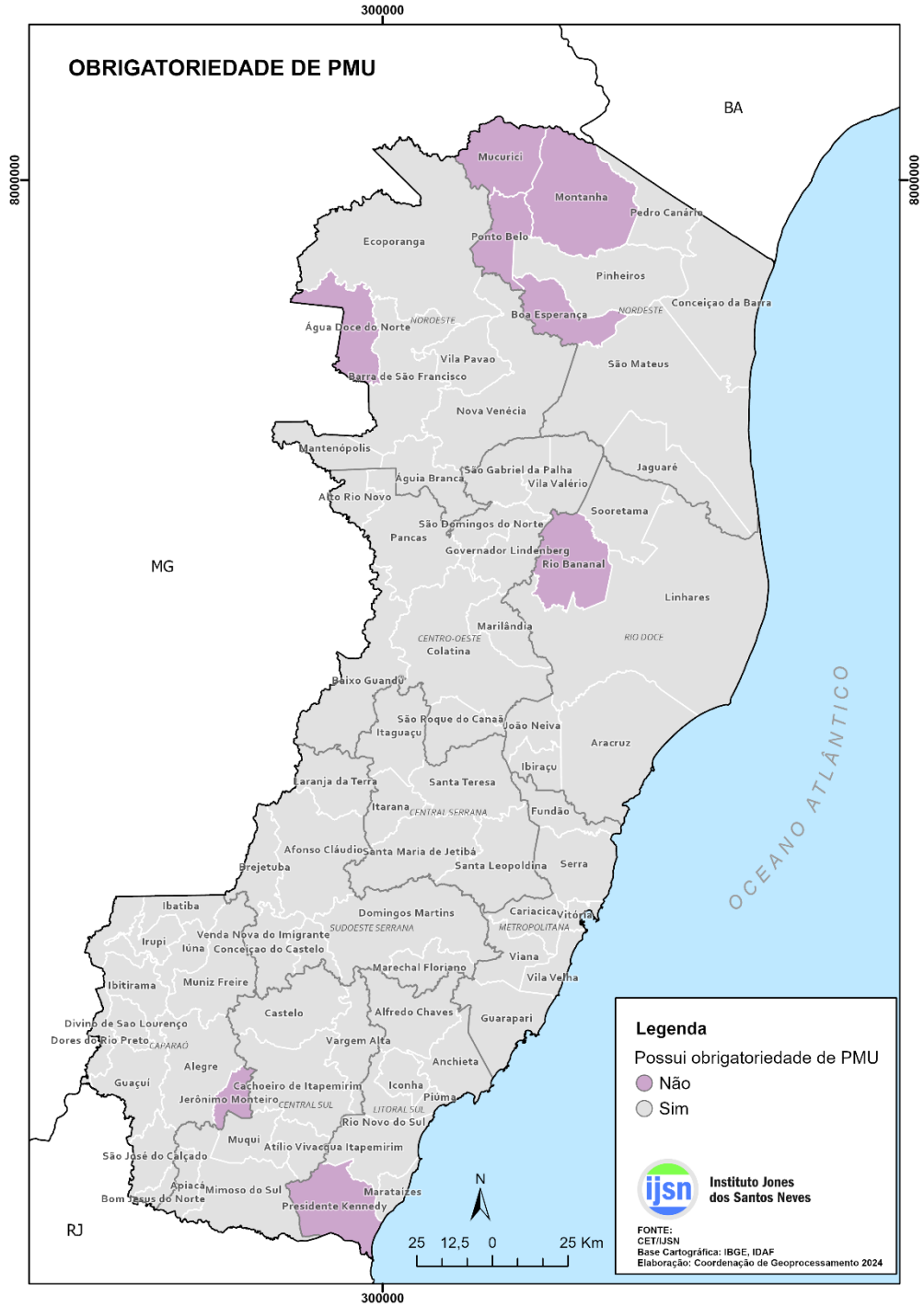
- **17 municípios possuem Plano de Mobilidade Urbana (PMU)**, sendo que **6 são recentes**, dos últimos 2 anos (2023/2024).
- **Obrigatoriedade:** considerados dois critérios previstos na Política Nacional de Mobilidade Urbana (PNMU) - **população acima de 20 mil hab. (Censo 2022)**; **interesse turístico (Mapa do Turismo do ES 2024)**.
- **Apenas 3 municípios possuem Conselho e 1 possui Fundo**. O que ocorre é que, geralmente, a política de mobilidade urbana é absorvida pelos Conselhos e Fundos de Desenvolvimento Urbano, mas nem sempre com a devida importância.
- **Nenhum município do ES possui estrutura mínima** em mobilidade urbana.

Percentual (%) de municípios do ES que possuem cada instrumento e estrutura mínima

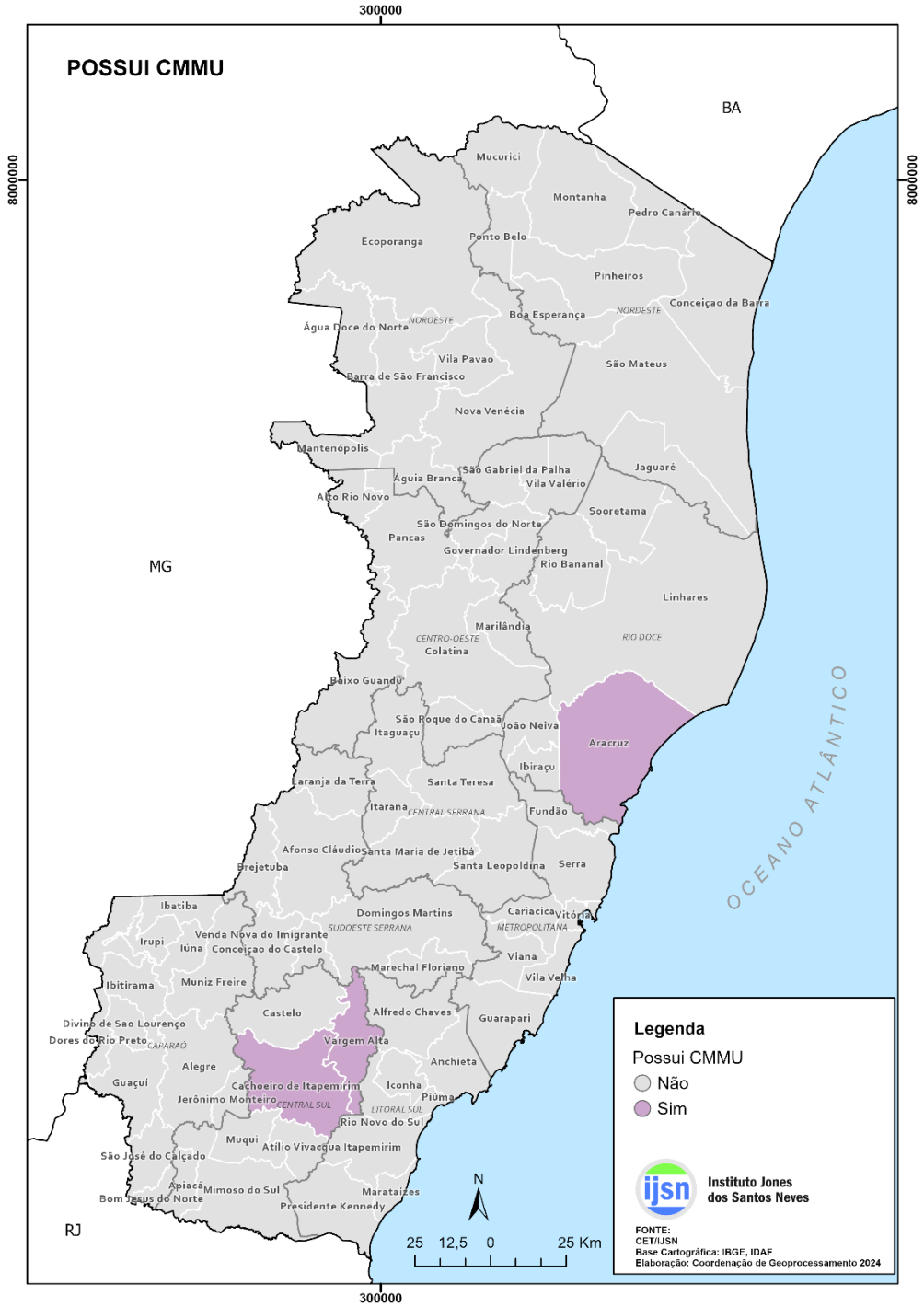


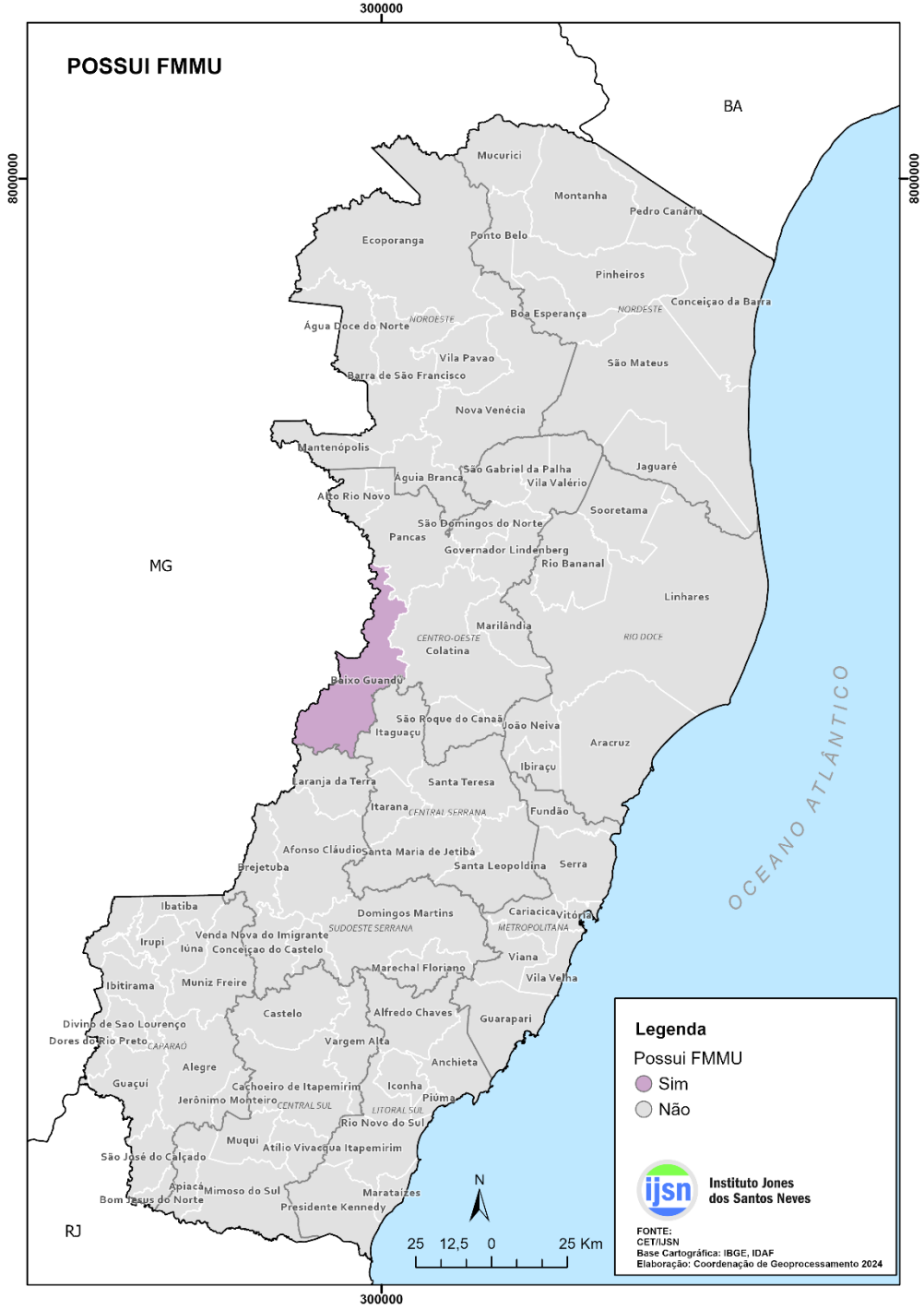
Mobilidade Urbana 2024





Mobilidade Urbana 2024

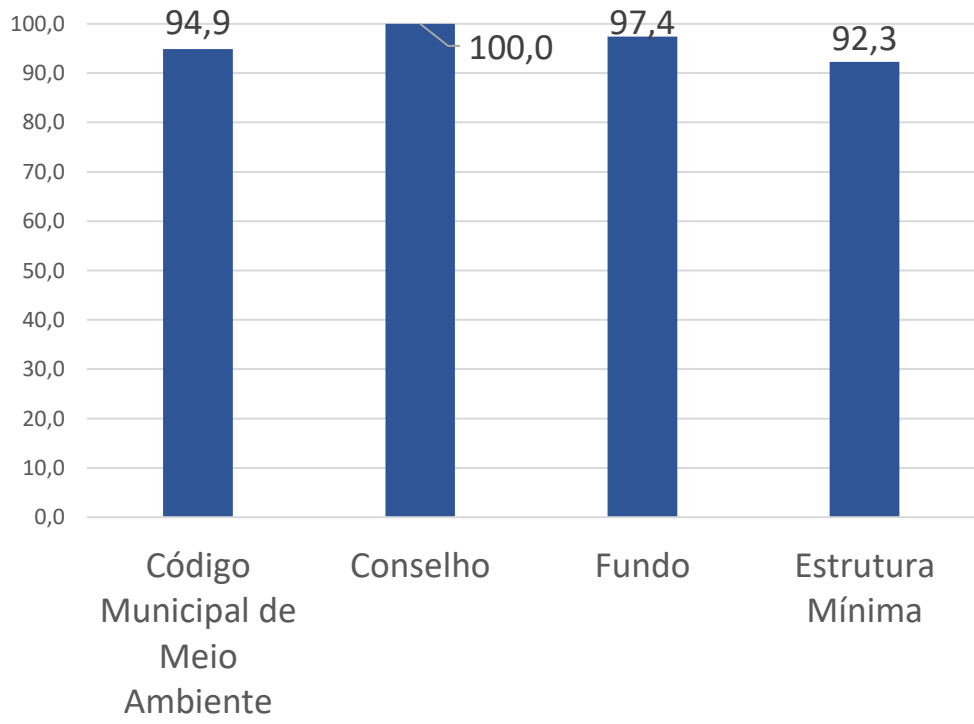




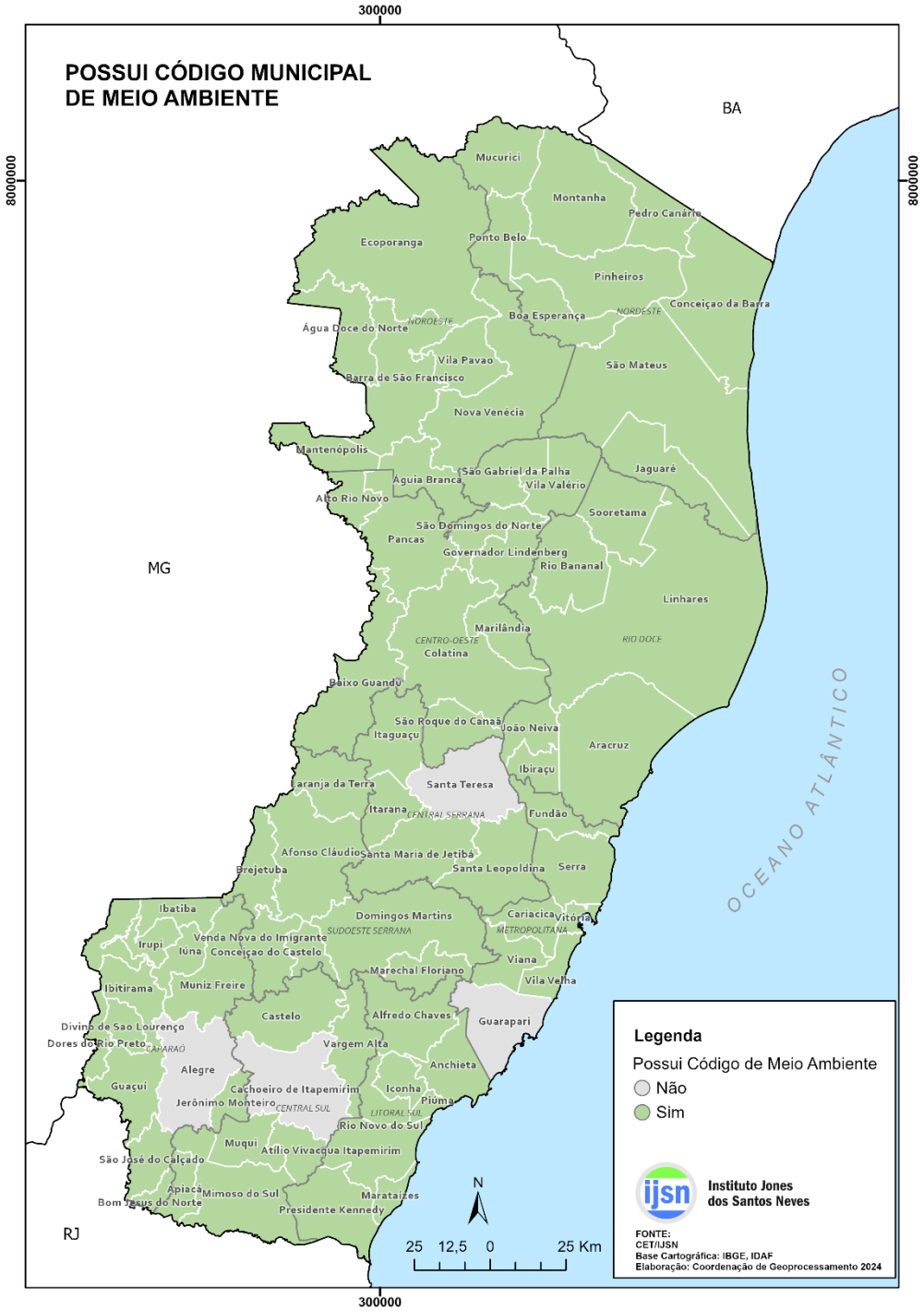
Meio Ambiente
2024

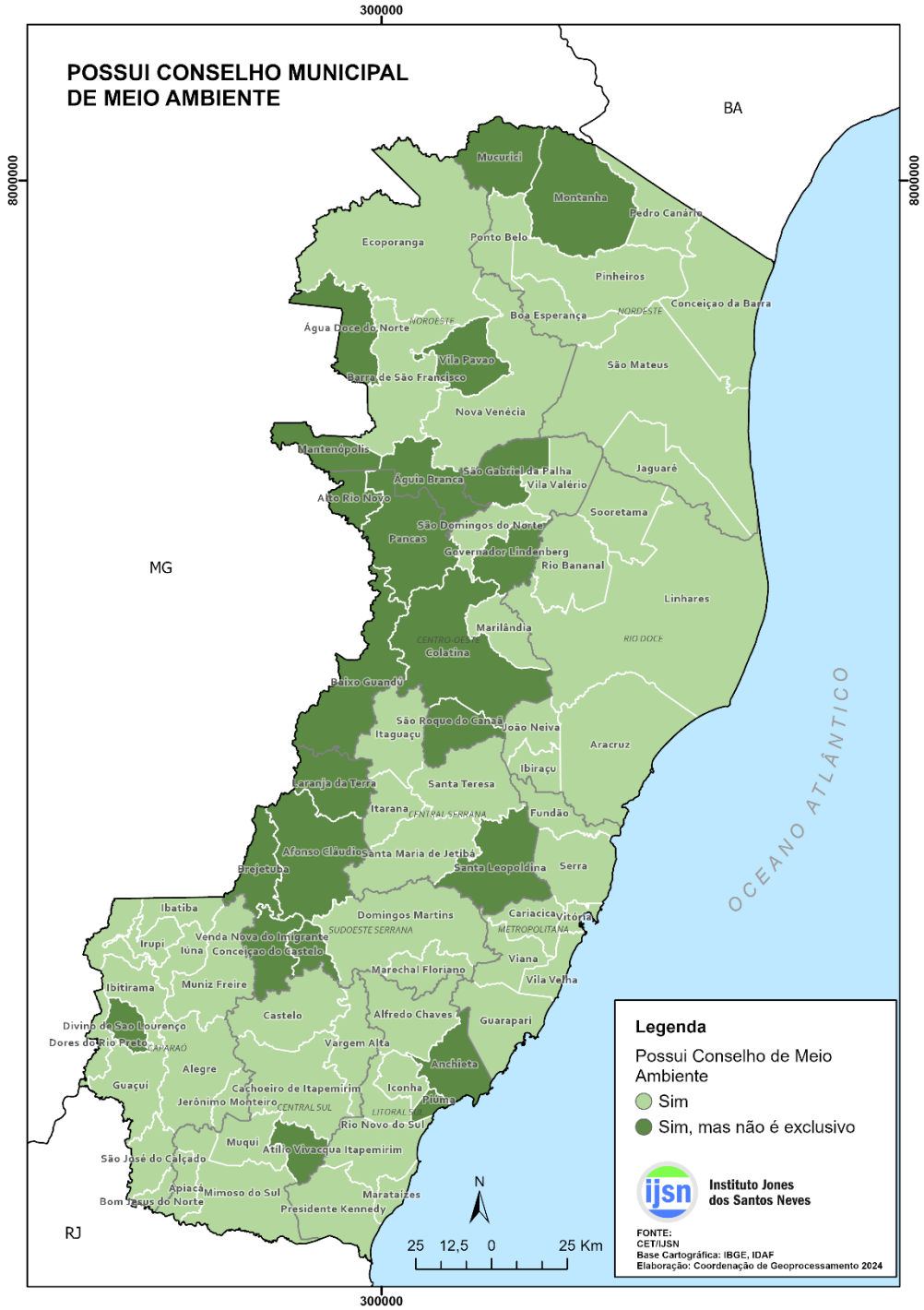
- Dentre todas as temáticas pesquisadas, a de meio ambiente apresentou os melhores resultados. A **maioria dos municípios do ES (72) dispõe de estrutura mínima** para a gestão da política de meio ambiente.
- Foi pesquisada a existência tanto de Plano quanto de Código Municipal de Meio Ambiente, mas em geral os municípios possuem este último. Em 2024, **74 municípios possuem Código (94,9%)**.
- **Todos os 78 municípios do ES possuem Conselho**, sendo que em 23 o Conselho não é exclusivo, mas compartilhado com a política de saneamento básico; e **76 possuem Fundo (97,9%)**.

Percentual (%) de municípios do ES que possuem cada instrumento e estrutura mínima

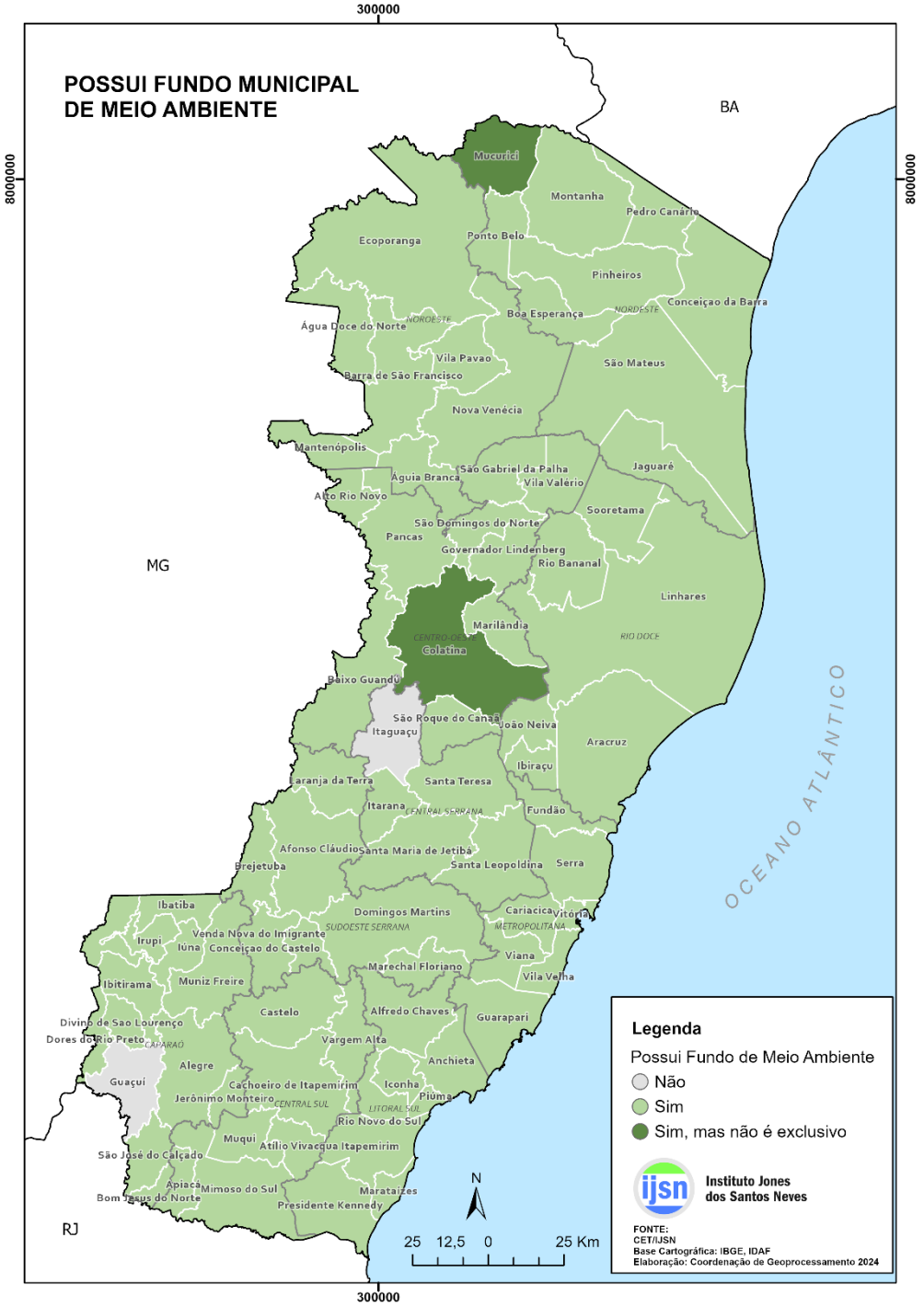


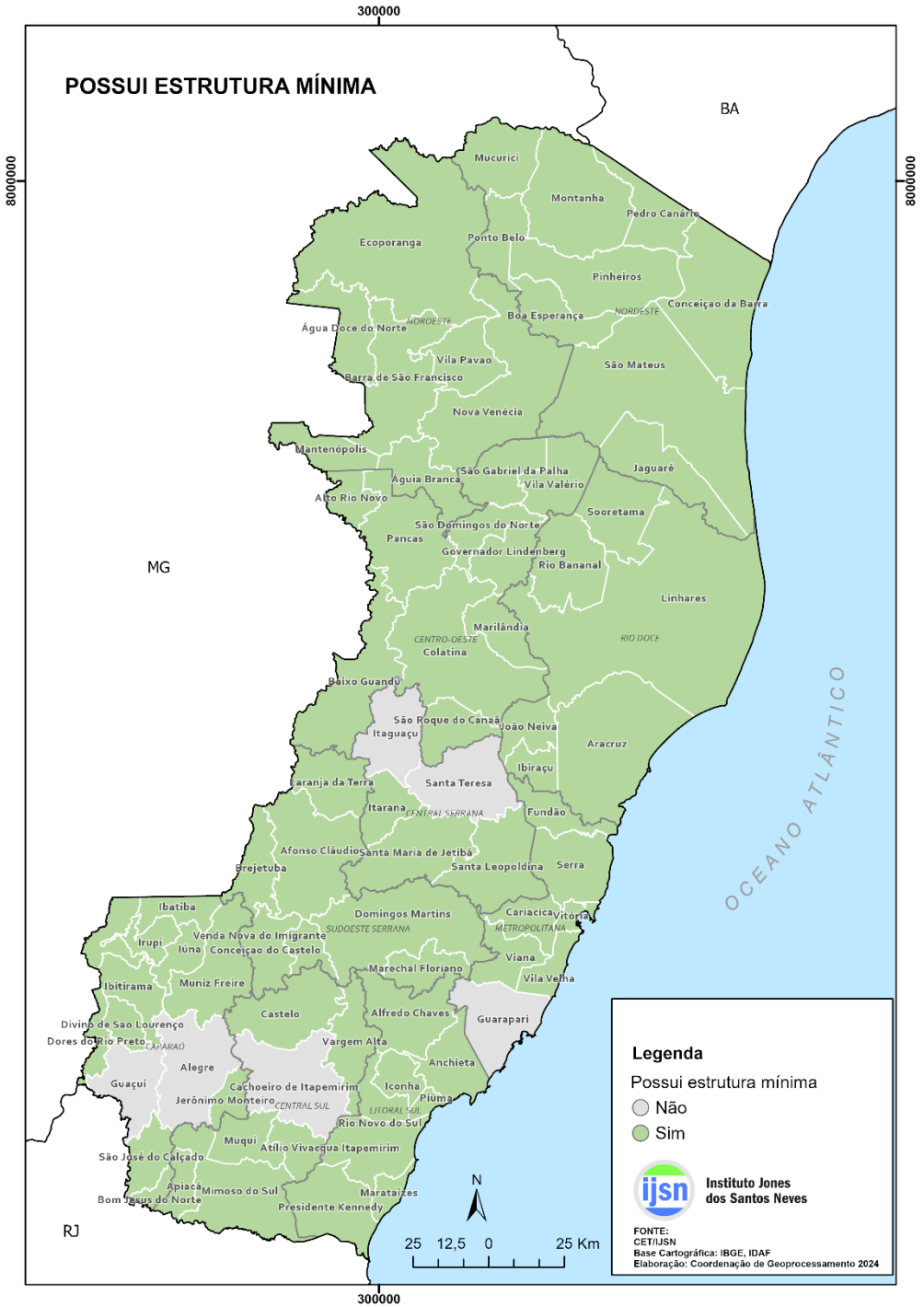
Meio Ambiente 2024





Meio Ambiente 2024

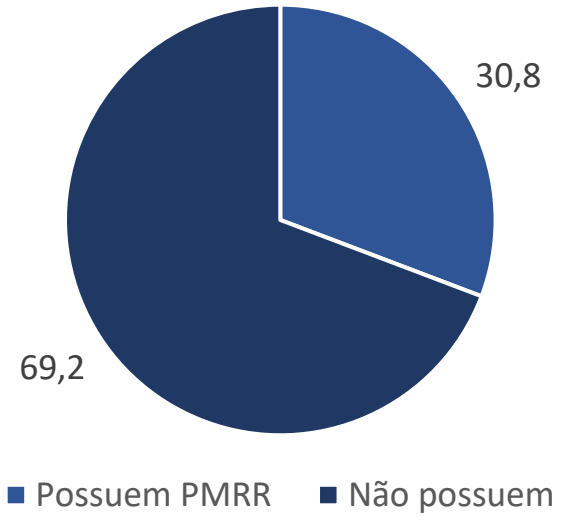




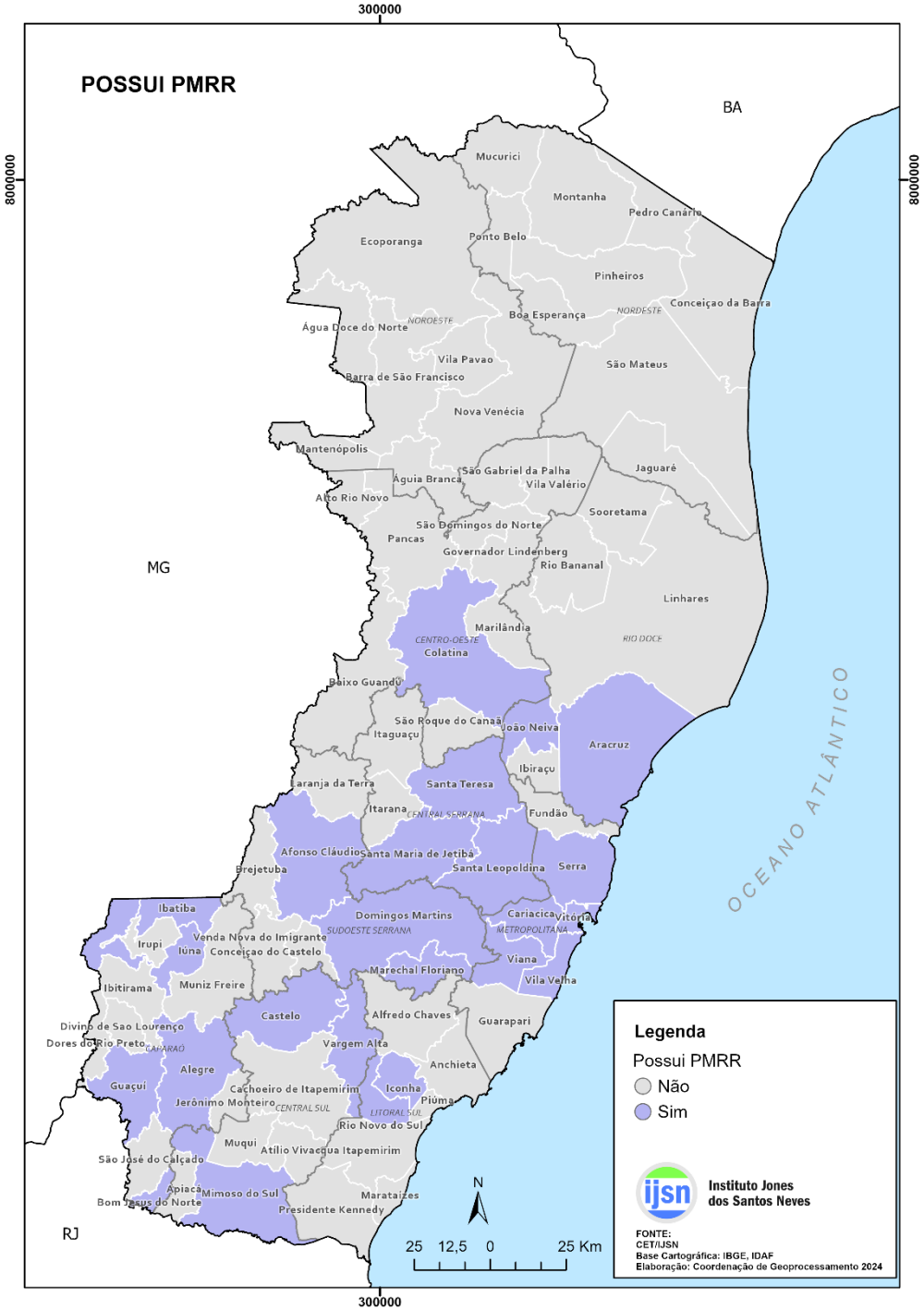
Gestão de Riscos 2024

- Apenas **24 municípios do ES possuem Plano Municipal de Redução de Riscos (PMRR) - 30,8%**, o que é preocupante dado o **contexto atual de mudanças climáticas e desastre socioambientais**.
- Além disso, a **grande maioria dos planos existentes carecem de atualização**, tendo sido elaborados há dez anos.
- O **PMRR mais recente encontrado é o de Cariacica**, elaborado em 2024.
- Conselhos e Fundos são inexistentes nesta temática, provavelmente tratada na esfera da **defesa civil local**.

Percentual (%) de municípios do ES que possuem PMRR



Gestão de Riscos
2024



GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

GOVERNADOR
José Renato Casagrande

VICE-GOVERNADORIA
Ricardo Ferraço

SECRETARIA DE ECONOMIA E PLANEJAMENTO

SECRETÁRIO
Álvaro Rogério Duboc Fajardo

INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

DIRETOR PRESIDENTE
Pablo Silva Lira

DIRETORIA DE ESTUDOS E PESQUISAS
Pablo Medeiros Jabor

DIRETORIA DE INTEGRAÇÃO E PROJETOS ESPECIAIS
Antônio Ricardo F. da Rocha

DIRETORIA DE GESTÃO ADMINISTRATIVA
Katia Cesconeto de Paula

Coordenação de Estudos Territoriais
Mariana Paim Rodrigues

Equipe Técnica
Cynthia Lopes Pessoa de Miranda
Matheus de Oliveira Fernandes Adão (Mapas)

Instituto Jones dos Santos Neves

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria de Economia e Planejamento