

A photograph of a flooded street in a poor neighborhood. The street is filled with brown, murky water. On the left, a red leather sofa is partially submerged. On the right, a wooden chair sits on a pile of debris and rubble. The buildings are old and damaged, with peeling paint and broken roofs. The sky is overcast and grey.

Maio/2025

Crise climática e desastres socioambientais



**OBSERVATÓRIO
DAS METRÓPOLES**
Núcleo Vitória

JSN
INSTITUTO JONES
DOS SANTOS NEVES



13 AÇÃO CONTRA A MUDANÇA GLOBAL DO CLIMA



Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS)

Este desafio mundial se alinha ao **ODS 13**, estabelecido pela ONU, como um plano de ação global com horizonte de 2030: Ação contra a mudança global do clima.

ODS 13.1:

Reforçar a resiliência e capacidade de adaptação a riscos relacionados ao clima e às catástrofes naturais em todos os países



Um ano após um dos maiores desastres climáticos do Brasil, ocorrido no Rio Grande do Sul, refletimos: **o que mudou?**

E, dentre os planos existentes, **quais são as práticas mais comuns e o que podemos tomar como referência?**



Metodologia

O presente estudo, de caráter técnico e abrangência nacional, foi conduzido com base em **três diretrizes** metodológicas centrais:

1- Transparência Ativa: O levantamento foi feito, exclusivamente, por meio da consulta aos canais oficiais de comunicação das 26 capitais brasileiras e do Distrito Federal, respeitando o princípio da transparência ativa e a publicização de dados por parte da administração pública.

2- Questão norteadora principal: A investigação partiu de uma pergunta objetiva e direta: O município (capital) ou o Distrito Federal possui um Plano Local de Ação Climática ou Plano Municipal de Mudança do Clima? A resposta considerada foi binária: "**sim**" ou "**não**".

3- Questão secundária, em caso de ausência do plano: Para os casos em que a resposta à primeira questão foi negativa, aplicou-se uma segunda indagação também objetiva: O município (capital) ou o Distrito Federal encontra-se em processo de elaboração do referido plano? Novamente, a resposta foi registrada como "**sim**" ou "**não**".



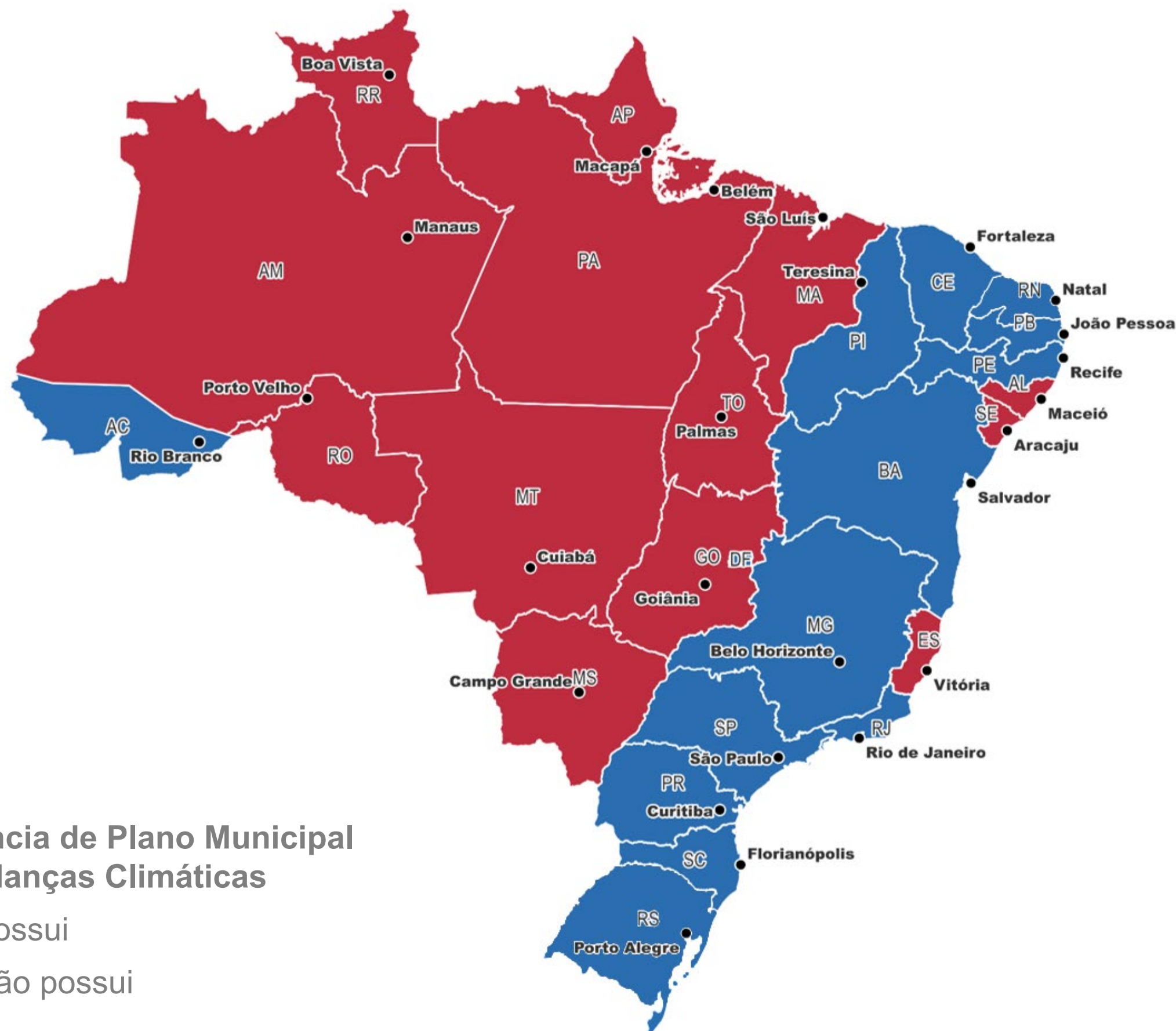
Em relação ao levantamento de 2024, mais duas capitais brasileiras — **Natal e Porto Alegre** — passaram a possuir algum tipo de Plano de Mudanças Climáticas, totalizando 13 capitais, além de Brasília (DF).

4 capitais estão com Planos em elaboração.

Não possuem Plano Municipal de Mudanças Climáticas:

13 capitais brasileiras

- Aracaju (SE)
- Belém (PA)
- Boa Vista (RR)
- Campo Grande (MS)
- Cuiabá (MT)
- Goiânia (GO)
- Macapá (AP)
- Maceió (AL)
- Manaus (AM)
- Palmas (TO)
- Porto Velho (RO)
- São Luís (MA)
- Vitória (ES)



Existência de Plano Municipal de Mudanças Climáticas

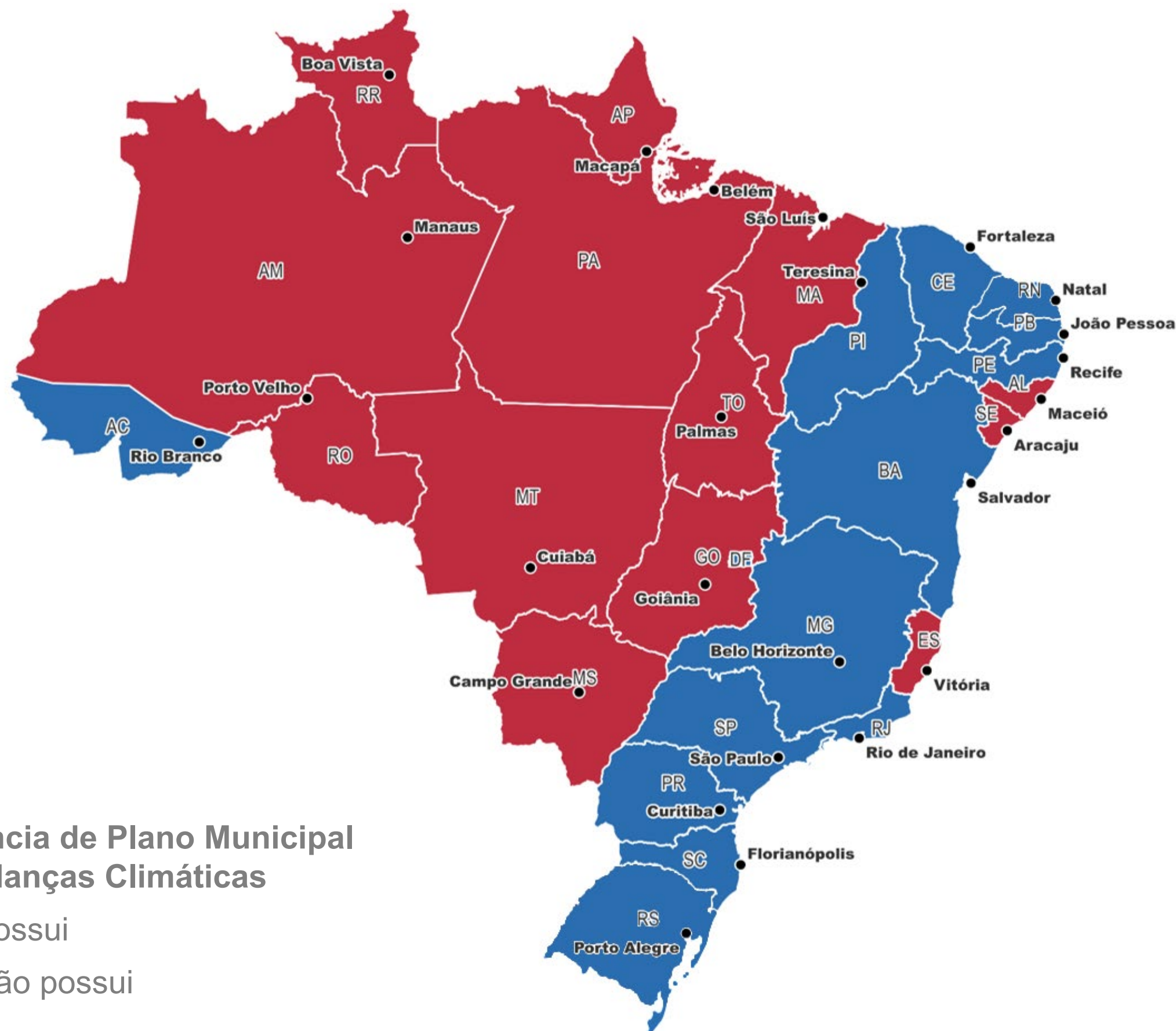
- Possui
- Não possui

Fonte: IJSN, Maio de 2025, com base em pesquisa em sites de prefeituras municipais e outras instituições.

Possuem Plano Municipal de Mudanças Climáticas:

13 capitais brasileiras e o Distrito Federal

- Belo Horizonte (MG)
- Brasília (DF)
- Curitiba (PR)
- Florianópolis (SC)
- Fortaleza (CE)
- João Pessoa (PB)
- Natal (RN)
- Porto Alegre (RS)
- Recife (PE)
- Rio Branco (AC)
- Rio de Janeiro (RJ)
- Salvador (BA)
- São Paulo (SP)
- Teresina (PI)



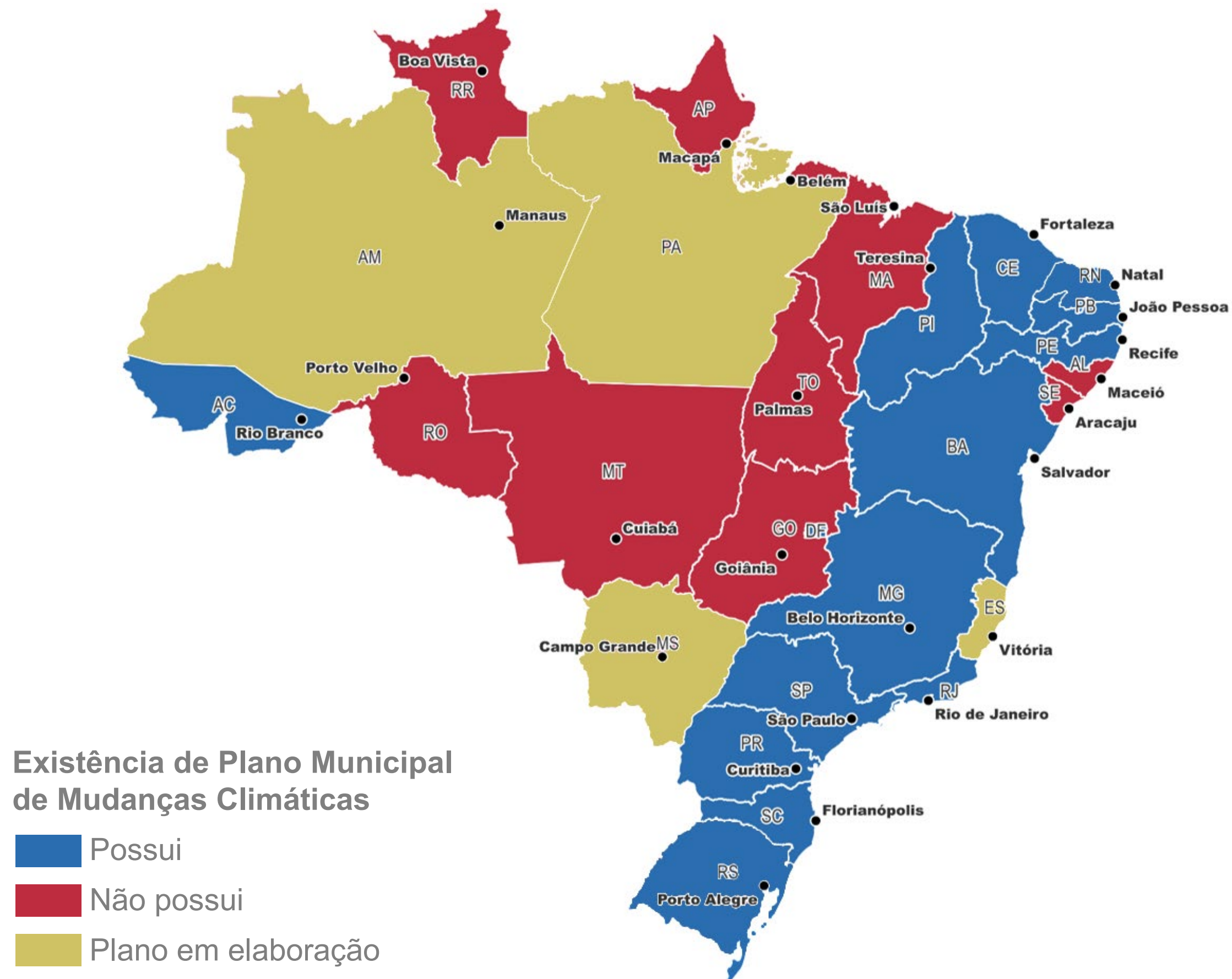
Existência de Plano Municipal de Mudanças Climáticas

- Possui
- Não possui

Fonte: IJSN, Maio de 2025, com base em pesquisa em sites de prefeituras municipais e outras instituições.

4 capitais brasileiras

- Belém (PA)
- Campo Grande (MS)
- Manaus (AM)
- Vitória (ES)



Fonte: IJSN, Maio de 2025, com base em pesquisa em sites de prefeituras municipais e outras instituições.

Destaca-se que, entre os 14 planos identificados, há casos de **planos mais amplos**, que tratam da sustentabilidade e assuntos correlatos; de **planos de ação climática** gerais que contemplam ações de adaptação e/ou mitigação; e de **planos específicos** autodeclarados/intitulados exclusivamente de Enfrentamento, Mitigação e/ou Adaptação às Mudanças Climáticas.

Os 14 Planos identificados são autodeclarados/intitulados:

- Belo Horizonte (MG) – Plano Local de **Ação Climática** (2022);
- Brasília (DF) – Plano de Enfrentamento (2021); Plano de **Mitigação** para redução de gases de efeito estufa das principais fonte emissoras no território do DF (2021);
- Curitiba (PR) – Plano de **Mitigação** e Adaptação às Mudanças Climáticas (2020);
- Florianópolis – Plano de Ação Florianópolis **Sustentável** (2015);
- Fortaleza (CE) – Plano Local de **Ação Climática** (2020);
- João Pessoa (PB) – Plano de **Ação Climática** (2023);
- Natal (RN) – Plano de **Mitigação e Adaptação** às Mudanças Climáticas (2024);
- Porto Alegre (RS) – Plano de **Ação Climática** (2024);
- Recife (PE) – Plano Local de **Ação Climática** (2020);
- Rio Branco (AC) – Plano Municipal de **Mitigação e Adaptação** às Mudanças do Clima (2020);
- Rio de Janeiro (RJ) – Plano de **Desenvolvimento Sustentável e Ação Climática** (2021);
- Salvador (BA) – Plano de **Mitigação e Adaptação** às Mudanças do Clima (2020);
- São Paulo (SP) – Plano de **Ação Climática** (2020);
- Teresina (PI) – Plano de **Ação Climática** (2023).

Este estudo realiza uma análise qualitativa preliminar dos Planos identificados, acerca dos **Eixos Estratégicos** abordados, e se algumas **dimensões** foram contempladas, a saber:

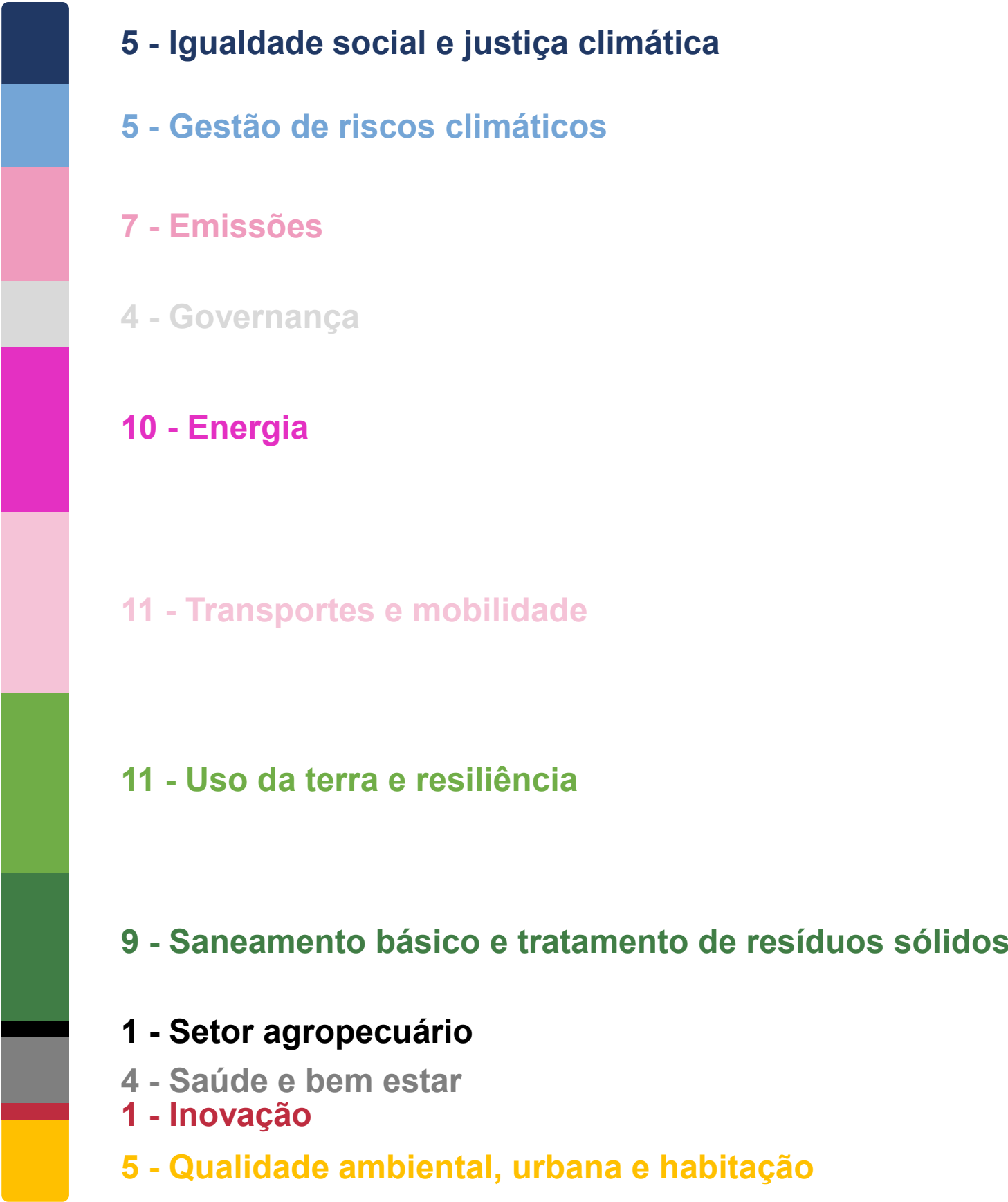
- Participação Social;
- Ações/Plano de Ações;
- Instrumentos;
- Metas;
- Cronograma;
- Avaliação e Monitoramento.



Eixos Estratégicos

Os Eixos Estratégicos, em geral, estruturam as etapas analíticas e propositivas dos Planos Municipais de Mudanças Climáticas, onde se estabelecem ações prioritárias direcionadas. Seus temas são variados e, no estudo proposto, podem se encaixar nos 12 grandes campos temáticos dispostos no infográfico a seguir. As barras verticais representam o peso que cada tema aparece enquanto Eixo Estratégico, com seu respectivo quantitativo, dentre os 14 planos analisados.

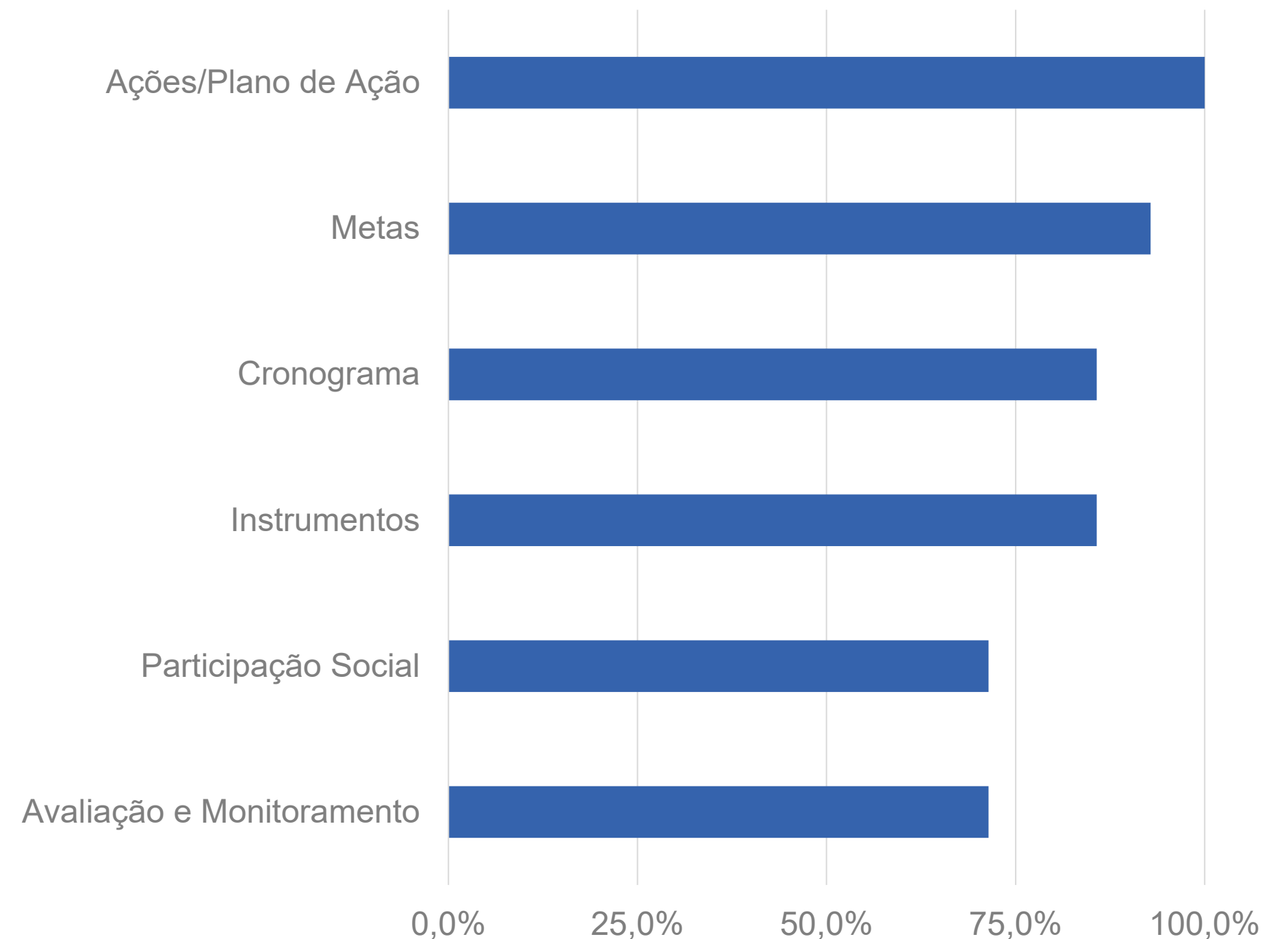
Predominam, dentre os planos analisados: Transporte e mobilidade, Uso da terra, Energia e Saneamento.



Dimensões

Os Planos que apresentam efetivamente todas as **dimensões** analisadas (Participação Social; Ações/Plano de Ação; Instrumentos; Metas; Cronograma) foram:

- Belo Horizonte (MG)
- Curitiba (PR)
- João Pessoa (PB)
- Porto Alegre (RS)
- Rio de Janeiro (RJ)
- Salvador (BA)
- São Paulo (SP)
- Teresina (PI)



Um ponto chave é considerar a **transversalidade** do tema da **mudança climática** nas diversas **políticas setoriais da cidade**. Assim, para a **efetividade das ações climáticas**, é imprescindível a **integração** com os diversos **instrumentos de gestão e planejamento existentes**, que devem ser adaptados e atualizados, de modo a impulsionar as ações relacionadas às mudanças climáticas.



Plano Municipal de Mudanças Climáticas

Belo Horizonte, MG - 2022

<https://prefeitura.pbh.gov.br/sites/default/files/estrutura-de-governo/meio-ambiente/placfinal.pdf>

Distrito Federal, DF - 2021

<https://www.sema.df.gov.br/wp-conteudo/uploads/2022/03/PLANO-ADAPTACAO-E-BOOK.pdf>

Curitiba, PR - 2020

<https://mid.curitiba.pr.gov.br/2020/00306556.pdf>

Florianópolis, SC - 2015

https://www.ibam.org.br/wp-content/uploads/2022/05/plano_de_acao_florianopolis_sustentavel_bid_caixa.pdf

Fortaleza, CE - 2020

https://urbanismoemeioambiente.fortaleza.ce.gov.br/images/urbanismo-e-meio-ambiente/infocidade/mudancas-climaticas/plano_local_de_acao_climatica_de_fortaleza_2020.pdf

João Pessoa, PB - 2023

https://jpsustentavel.joaopessoa.pb.gov.br/wp-content/uploads/2023/10/SUMARIO_JOAO_PESSOA_web-1.pdf

Natal, RN - 2024

https://www.natal.rn.gov.br/storage/app/media/semurb/publicacoes/Plano-de-mitigacao-e-adaptacao-as-mudancas-climaticas_.pdf

Porto Alegre, RS - 2024

[https://prefeitura.poa.br/smamus/plano-de-acao-climatica#:~:text=O%20Plano%20de%20A%C3%A7%C3%A3o%20Clim%C3%A1tica,econ%C3%B4mica%2C%20ambiental%20e%20territorial\)](https://prefeitura.poa.br/smamus/plano-de-acao-climatica#:~:text=O%20Plano%20de%20A%C3%A7%C3%A3o%20Clim%C3%A1tica,econ%C3%B4mica%2C%20ambiental%20e%20territorial))

Rio Branco, AC - 2020

<https://www.embrapa.br/busca-de-publicacoes/-/publicacao/1130604/plano-municipal-de-mitigacao-e-adaptacao-as-mudancas-do-clima-de-rio-branco>

Rio de Janeiro, RJ - 2021

https://www.rio.rj.gov.br/dlstatic/10112/12937849/4337195/PDSCOMPLETO_0406_erata_09062021compactado.pdf

Recife, PE - 2020

http://meioambiente.recife.pe.gov.br/sites/default/files/midia/arquivos/pagina-basica/placrecife_acaoclimat.pdf

Salvador, BA - 2020

https://sustentabilidade.salvador.ba.gov.br/wp-content/uploads/2020-/12/Versao_Completa_PMAMC.pdf

São Paulo, SP - 2020

https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/upload/meio_ambiente/arquivos/PlanClimaSP_BaixaResolucao.pdf

Teresina, PI - 2023

<https://pmt.pi.gov.br/2023/10/18/teresina-e-a-10a-capital-brasileira-a-lancar-o-plano-de-acao-climatica/>

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

GOVERNADOR

José Renato Casagrande

VICE-GOVERNADORIA

Ricardo Ferraço

SECRETARIA DE ECONOMIA E PLANEJAMENTO

SECRETÁRIO

Álvaro Rogério Duboc Fajardo

INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

DIRETOR GERAL

Pablo Silva Lira

DIRETORIA DE ESTUDOS E PESQUISAS

Pablo Medeiros Jabor

DIRETORIA DE INTEGRAÇÃO E PROJETOS ESPECIAIS

Antônio Ricardo F. da Rocha

DIRETORIA DE GESTÃO ADMINISTRATIVA

Katia Cesconeto de Paula

EQUIPE TÉCNICA

COORDENAÇÃO DE ESTUDOS TERRITORIAIS

Cynthia Lopes Pessoa de Miranda

Damiany Farina Nossa

Mariana Paim Rodrigues

EDITORAÇÃO

ASSESSORIA DE RELACIONAMENTO INSTITUCIONAL (ARIN)